**حل معضل فقر شهری در نظام اقتصاد شهری ایران با بهره گیری از**

**برنامه راهبردی توسعه شهر (CDS)**

در این نوشتار در ابتدا توضیحات مختصری در خصوص اقتصاد شهری ارائه می شود؛ سپس با بهره گیری از منابع مختلف مهمترین مشکل اقتصاد شهری کشور بررسی و راه حل هایی برای آن ارائه می گردد.

**بیان موضوع**

علم اقتصاد شهرى به مطالعه­ى اقتصادى مناطق شهرى می پردازد. در اين رشته، از ابزارهاى علم اقتصاد براى تجزيه و تحليل مسائل مربوط به مكانيابى بنگاه ها و خانوارها در شهر(كاربرى اراضى شهرى)، مسكن شهرى، ترابرى شهرى، زيرساخت ها و تسهيلات شهرى، ماليه شهرى و فقر و حاشيه نشينى در شهر استفاده می شود. به عبارت دقیق تر، علم اقتصاد شهرى شاخ هاى از اقتصاد خُرد است كه در آن ساختار فضايى شهر و مكان گزينى خانوارها و مؤسسات اقتصادى مطالعه مى شود.(بهروز هادی زنوز، 1388)

در اقتصاد شهری مسائل مربوط به تخصيص عوامل تولید و توزیع در آمد واقعی در داخل و بین مناطق شهری، به طور عملی توضیح داده شود. به عبارت دیگر چگونگی تولید و توزیع کالا و خدمات نه تنها در داخل یک شهر، بلکه بین شهرها بررسی می شوند. بنابراین اقتصاد شهری و اقتصاد منطقه ای با هم پیوند خورده و در بسیاری از مطالعات، این دو شاخه علمی به صورت ترکیبی و تحت عنوان اقتصاد شهری و منطقه ای مورد بررسی قرار گرفته است (سولیوان، 1388: ۲۲).

در اقتصاد شهري سعی می شود، مسائل تخصیص عوامل تولید و توزیع درآمد واقعی (کالاو خدمات ) در داخل و بین مناطق شهري به طور علمی بررسی و توضیح داده شود. به عبارتی در این حوزه علمی، با استفاده از ابزارهاي اقتصادي، مسائل و مشکلات یک منطقه شهري را مورد ارزیابی قرار می دهند. (زنگنه شهرکی و حسینی،1392)

در سه دهه اخیر، اقتصاد شهری در ایران، همچون اقتصاد شهرهای آن، راه زوال را پیموده؛ زیرا به درستی یا به طور ماهوی درباره آن فکر نشده است. البته این راه زوال، به طور یکنواخت رو به سراشیبی نبوده بلکه فراز و فرود زیادی داشته است. (اطهاری، 1389) مسئله ای که موجب فقر شهری در شهرها شده است. فقر شهری که در ابعاد گوناگون در شهر خود را نشان داده است.

مساله فقر، نه تنها يکي از مهمترين مسائل جهان، بلکه يکي از مهمترين مسائل و مشکالت داخلي کليه جوامع، چه ثروتمند و چه فقير ميباشد. طبق آمارهاي ارائه شده، جوامع فقير آسيا، افريقا وامريکاي لاتين که حدود 60 درصد جمعيت جهان را تشکيل ميدهند فقط در حدود 12 درصد درآمد جهان را تصاحب کرده اند ولي بايد توجه داشت که در خود جوامع ثروتمند هم مسأله فقر به صورت يک مسأله حاد اجتماعي و اقتصادي وجود دارد. همواره فقر به عنوان يك مسئله جهاني مطرح بوده است اما از اواخر دهه ٧٠ و بويژه با شروع دهه ٨٠ بدليل پذيرش برنامة اصالح ساختاري، آزادسازي و خصوصيسازي توسط بسياري از كشورهاي جهان فقر و حمايت از گروههاي آسيبپذير با شدت بيشتري مورد توجه قرار گرفت.(عزیزی و دیگران،1396)

**فقر شهری**

کلانشهرها مراکز جذب اصلی جمعیتی کشور هستند. مراکزی که به دلیل جاذبه های (اقتصادی ، فرهنگی ، اجتماعی و...) متعدد مقاصد جذابی برای مهاجرت و سکونت به حساب می آیند. از زمان اصلاحات ارضی که موجب مهاجرت جمعیت گسترده روستاییان به شهرها شد ، تا امروز شهرها پذیرای جمعیت متفاوتی هستند. جمعیتی که از نقاط روستایی و شهرهای کوچک خود مهاجرت کرده و برای رسیدن به زندگی بهتر در کلانشهرها استقرار می یابند.

این افراد به دلیل عدم تمکن مالی مناسب در مناطق حاشیه ای شهر سکونت پیدا میکنند در حالی که شغل اصلی آن ها در مرکز کلانشهر یا شهر اصلی قرار دارد.در طی سالیان اخیر جمعیت این قشر مدام در حال زیاد شدن است. جمعیتی که با درآمد اندک به حیات خود ادامه میدهند و در عین حال به دلیل عدم اشتغال مناسب از مبدایی که از آن آمده اند عملا نمیتوانند از این شرایط رهایی یابند و مجبور به ادامه سکونت در حاشیه کلانشهرها هستند.

فقر شهري يك مسئله پيچيده اجتماعي، اقتصادي و فضايي است كه طي دهه گذشته يك تغيير جهت اساسي در مطالعات مربوط به آن داده رخ است كه اين امر عمدتاً به ضعف رويكردهاي پيشين در شناخت، بررسي و تبيين فقر مربوط میشود . روشهاي فعلي بررسي فقر و مقابله با آن عمدتاً بر روي فرد تمركز داشته و از يك چشمانداز گسترده اجتماعي و جغرافيايي به مسئله نمينگرند . مسائلي نظير فقر تنها يك مسئله فردي نيستند بلكه، درعين حال چالشي اجتماعي و محيطي نيز هستند. فقر و محروميت چيزي فراتر از تفاوت درآمد است و بر عوامل ديگري نظير فرصتهاي آموزشي، بهداشت، شرايط مسكن و... نيز بستگي دارد؛ و مهمتر اينكه نقش محيط در تعيين و شكلدادن به فقر و نابرابري تقريباً ناديده انگاشته شده است.(موحد، ولی نوری ، 1396)

هرچند فقر روستایی عمیق تر از فقر شهری است و مردم شهرها امکانات فراوانی را برای سکونت و برخورداری و دسترسی به فرصت های زندگی بهتر دارند، فقر شهری، به ویژه در کشورهای در حال توسعه، با سرعت بیشتر و حجم بالاتری در حال گسترش است. امروزه، در تلاش برای تحقق توسعه ی انسانی، سنجش و تعیین فقر شهری موضوعی است که در سیاست گزاری و مدیریت توسعدی انسانی در بسیاری از کشورهای مواجه با آن دنبال می شود. چنین امری نیازمند اتخاذ روش های علمی به ویژه در تعیین جغرافیایی پهنه های فقیرنشین شهری از طریق کاربرد روش های آماری و تعریف شاخص های مناسب برای تعیین ابعاد متفاوت فقر شهری است. گستره های فقر بخش جداناپذیری را از جوامع شهری روزگار معاصر ما شکل داده اند که، بنابر تبعات سوء خود، محل توجه جوامع محلی و جهانی قرار گرفته اند. تصور عام درخصوص بسط چنین گستره هایی، فقر اقتصادی است و سخن دربارهی این گسترهها یادآور ساکنانی است که در دستیابی به نیازهای اولیه ی زندگی ناتوان اند یا با مشکل مواجه اند (بمانیان و همکاران، ۱۳۹۰: ۱)

طي دهه هاي گذشته اقتصاد ايران با مشـكلات اقتصـادي مختلفـي مواجـه بـوده اسـت. افرايش تورم، بيكاري، كسري ترازپرداختها و... در سطح اقتصاد كلان و آثار و عواقب آن بر روي فقر، توزيع درآمد و... در سطح اقتصاد خرد از جملـه مشـكلاتي اسـت كـه توجه بيشتري را به خود معطوف داشته است. رشد جمعيت، افرايش سطح مصرف (هم در سطح خانوار و فرد، و هم در سطح جمعـي)، منـابع مـالي بيشـتري را بـراي انجـام تعهدات رفاهي دولت طلب مينمايد. از اينرو مباحث مربوط بـه تعـديل قيمـت هـا و اصلاحات ساختاري كه از دهه هفتاد شمسي مطرح شـده بـود در اواخـر دهـه هشـتاد شدت بيشتري يافت و منجر به تصويب قانون هدفمندي يارانه­هـا گرديـد. اثـرات ايـن تعديل قيمتها بر روي فقر، موضوع مهمي است كـه مسـلماً ارزيـابي آن بـا داده هـاي تحقق يافته پس از اجراي اين سياست قابل انجام است. يك جنبه ديگر موضوع تصوير وضعيت فقر در جوامع شهري و روستايي در سالهاي قبل و نزديـك بـه اجـراي ايـن سياست است(خسروی نژاد ، 1391).

اگرچه گستره های فقر شهری پدیده های تازه در پیشینه ی شهرشناسی نیستند و از آن در جوامع کهن سال هم یاد می شود، چنین سکونتگاه هایی در ابعاد گسترده و به صورت مجتمع، پدیده ای است که با ورود سرمایه داری به دومین مرحله ی خود (سرمایه داری صنعتی) و برهم خوردن نظام بومی سکونت در گستره های جغرافیایی عینیت یافته است ، این امر در کشورهای جنوب با رشد خیره کنندهی بخش سوم اقتصاد یعنی رشد خدمات از یک سو و استحصال بخش کشاورزی در روستاها از دیگر سوی رخ داده است. از نگاه جغرافیدانان، شکل گیری گستره های فضایی فقر معلول دو عامل انسان و طبیعت است. فقر ناشی از طبیعت درنتیجهی عدم تعادل طبیعی و نارسایی هایی در زمینه ها اقلیمی و زمینی است، فقر ناشی از انسان در شرایط نبود سازوکارهای صحیح در اجتماع های انسانی ایجاد می شود(زنگانه و دیگران ، 1394 ).

حاشیه نشینی، اسکان غیررسمی، بافتهای فرسوده، بافت های قدیمی و تاریخی شهرها بازمانده از چرخه ی توسعه­ی شهرها، که امروزه مأمن مهاجران و فقیران شهری است، جلوه هایی از گستره های فقر شهری هستند (زنگانه و دیگران ، 1394 ). پرداختن به خصیصه های این گستره ها، تنها به جنبه های فیزیکی و معماری این پهنه ها ختم نمی شود، زیرا نقاطی که دچار انحطاط فیزیکی شده، با کاهش اجاره بها روبه رو است و از طرفی کاهش اجاره بها انحطاط فیزیکی را تشدید و از سوی دیگر رانده شدگان همه ی نقاط شهری را به خود جلب می کند. از این رو، انحطاط سازمان اجتماعی نیز متعاقب انحطاط فیزیکی رخ می دهد و جنبه های آسیب شناختی چه از نظر روانی چه اجتماعی، محیطی و بهداشتی در آنها مطرح می شود (پیران، ۱۳۷۴: ۵)، یکی از آثار و پیامدهای توسعه فیزیکی ناموزون و نامتعادل شهری که بر پایداری شهری تأثیری مخرب دارد، اسکان سکونتگاه های نسبتا نازل در سطح و حاشیه شهر است.

کلانشهرهای جهان سوم ، پدیده های جدید، پیچیده و شگفت انگیزی هستند که براساس ماهیت شکل گیری و گسترش خود، با مسائل بزرگی در ابعاد اجتماعی، اقتصادی، مدیریتی و فضایی- کالبدی دست به گریبان هستند، جمعیت زیاد، تراکم بالاء آلودگی و ازدحام، نابرابری اجتماعی اقتصادی، بافت های شهری ناپایدار و مسأله داره گسیختگی فضایی و تمرکز و تداوم فقر شهری، از مهم ترین مسائل و معضلات این گستردهای بزرگ جمعیتی هستند فقر شهری، معضلی چندبعدی است که افراد را با محدودیت های بسیاری از جمله: دسترسی محدود به فرصت های شقلی و درآمدی عدم بهره مندی از مسکن و خدمات مناسب، محیط های ناسالم و خشن و عدم بهره مندی از خدمات تأمین اجتماعی و ساز و کارهای حمایتی بهداشتی و آموزشی مواجه می کند. فقر و تبعات منفی آن، توسعه انسانی را محدود می کنند و اغلب فقرا نیز با منت های درجه آسیبپذیری در حوزه سلامت آشفتگی اقتصادی و بیماری های طبیعی مواجه اند. اکنون اندیشمندان، سیاستگذاران و مدیران شهری به این نکته کاملا اذعان دارند که ریشه بیشتر مسائل اجتماعی شهرها، تمرکز فقر است. بنابراین توجه بسیاری از مطالعات تجربی در نواحی شهری فقیر ، معطوف شده است (موحد و دیگران ، 13)، صدمات ناشی از فقر، بسیار گسترده و طولانی مدت می باشند. فقر، پایداری شهرها را در ابعاد اقتصادی اجتماعی، فرهنگی، زیست محیطی و امنیتی تهدید می کنند. در کشورهای در حال توسعه، سهم فقیرانی که در مناطق شهری زندگی می کننده رو به افزایش است. امروزه نزدیک به ۱۲ درصد از جمعیت شهری کشورهای در حال توسعه، با درآمدی کمتر از یک دلار در شهر زندگی می کنند. یکی از بارزترین و پایدار ترین جلوه های فقر شهری در کشورهای در حال توسعه، شکل گیری و گسترش محلات فقيرين است. گستره های فقر، بازتاب فقایی - مکانی فقر در مکان های شهری است (بمانیان و همکاران، ۱۳۹۰). رشد شهرنشینی، به خودی خود منجر به رشد فقر نمی شود، بلکه شهرنشینی، محرک توسعه اقتصادی نیز می باشد. امروزه هیچ کشوری در حالی که اکثریت جمعیت آن روستایی باشند. به توسعه اقتصادی دست نیافته است، بنابر این ارتباط بین شهرگرایی و فقر، بسیار پیچیده و اغلب، محل سوء تفاهم و برداشت های نادرست است (۲۰۱۲ ,Martin). برای فهم شهری شدن فقر و تحلیل آن در کلان شهرهای جهان در حال توسعه، نمی توان آن را پدیده ای مجزا و منفرد، در نظر گرفت بلکه این مسأله، حاصل عملکرد زمینه ها، عوامل، پیوندها و سازوکارهای علی متعددی می باشد که در ابعاد منطقه ای، ملی و بین المللی در هر برهه از زمان، باعث ظهور، تمرکز و تداوم الگویی متفاوت از این پدیده میشوند.

به طور مثال کلان شهر تهران در کشورمان مانند بسیاری از کلان شهرهای جهان رو به توسعه، رشد سرسام آوری را طی پنج دهه اخیر داشته است؛ به گونه ای که جمعیت این شهر از 2.7 میلیون نفر در سال ۱۳۴۵ به 8 میلیون نفر در سال ۱۳۹۰ رسیده است. از نظر وسعت نیز از ۴۶۰۰ هکتار در دوره پهلوی دوم، هم اکنون به بیش از ۶۱ هزار هکتار رسیده است؛ به عبارتی، در یک دوره هفتاد ساله، وسعت شهر بیش از ۱۳ برابر شده است. همزمان با این رشد سريع، فقر شهری نیز خود را در قالب پهنه های فقیرنشین در داخل و حاشیه شهر آشکار کرده است.

امروزه ضعف مطالعات فقرسنجي و رويكردهاي فرد مبنا در شهرها تقريباً بر همگان آشكار شدهاست. ميتوان گفت شناخت و تحليل واقع بینانه فقر در مناطق شهري نيازمند افزودن بعد مكاني و زماني مسئله است. اگر جمعيت فقير به صورت يكدست توزیع شده باشند بايستي تنها با درآمد اندك خود كنار بيايند، اما در دنياي واقعي اين امر هرگز اتفاق نمی افتد. در واقع افراد فقير، گرايش دارند در نزديكي ساير افراد فقير و در محلات با نرخ فقر بالا زندگي كنند. زماني كه فقر تمركز می یابد مسائل اجتماعي متمركز می شوند، بنابراين، افراد فقير نه تنها از مشكلات و تنگدستيهاي مالي خودشان، بلكه، از اثرات و تبعات منفي محيط خشن اجتماعي خود نيز رنج می برند. اين محيط اجتماعي هم عامل و هم معلول فقر است (4:2011,Ren) .

با توجه به اين نواقص، امروزه مطالعه فقر به عنوان يك فرايند يا روند كه طي آن علت ورود به چرخه فقر بررسي می شود، استمرار و تداوم فقر يا چرايي پايداري فقر تحليل می شود، چگونگي خروج از تله های فقر و يا سازوكار بازگشت مجدد به دام فقر تبيين می شود، رويكرد و مقبول و واقعبینانه تری در بين محققان اين حوزه است. فقر اساساً ماهيتي پويا و سيال دارد، فقر به طور همزمان هم رشد می كند و هم فروكش می كند. عالمان و اندیشمندان حوزه فقر ، و هم تصميمسازان سیاست گزاران براي فهم بهتر فقر شهري ، واقف هستند كه به جاي آنكه فقر را به عنوان يك وضعيت در يك نقطه خاص و در زماني مشخص بررسي كنند، بايد آن را به صورت يك جريان و به شكل پويا مطالعه نمايند.( Krishna, 2016: 2).

فقر شهری تنها محدود به ویژگی های مذکور نيست و اشاره به شرایط ناپایدار منجر به آسيب پذیری و ناتوانی در مقابل آسيب ها را دارد (مجيدی خامنه و محمّدی، 1384). فقر شهری پدیده ی چند بعدی است و شهرنشينان به خاطر بسياری از محروميت ها همچون عدم دسترسی به فرصت های اشتغال، مسکن و زیرساخت های مناسب، نبود تأمين اجتماعی و دسترسی به بهداشت، آموزش و امنيّت فردی و اجتماعی در رنج و مضيقه اند. فقر شهری ضرورتاً به معنای ناتوانی از انجام فعاليت های اقتصادی نيست و شهرها فرصت های اقتصادی بيش تری برای افراد کم درآمد فراهم می کنند، ولی در مقابل فرصت های محدودی را در مشارکت برای اداره ی شهر، برخورداری از خدمات و فرصت های توسعه نيز مهيّا می سازد (نورمحمّدی و حاضری، 1389). در دهه های اخير، ناکارآمدی سياست های اقتصادی و اجتماعی همچون اصلاحات ارضی و تأثير آن بر کاهش آهنگ توسعه ی اقتصادی بر شمار گروه های آسيب پذیر روستایی افزوده و با روانه ساختن گروه های کم درآمد روستایی به شهرها، به تدریج کانون فقر را از روستاها به شهرها انتقال داد.

**اما پاسخ به این راه حل باید چگونه باشد ؟ چگونه میتوان اثرات فقر شهری را کاهش داد یا از بین برد ؟**

**جواب این مشکل در راهبرد توسعه شهر یا (CDS) نهفته است.**

راهبرد توسعه شهری (CDS) به عنوان جدیدترین رویکرد در برنامه ریزی استراتژیک، یکی از دو رویکرد اصلی در ائتلاف شهرها و موضوع اصلی پيمان نامه ی آن می باشد.این رویکرد به عنوان یک نظریّه ی رویه ای محتوایی و به عنوان رویکردی نوین در برنامه ریزی شهری توسّط سازمان ائتلاف شهرها در سال 1999 با هدف کاهش فقر، توسعه ی پایدار، ارتقای مشارکت و ایجاد حکمرانی خوب شهری مطرح گردید(حاتمی نژاد و فرجی ملایی، 1390)

كاهش فقر شهري، اتخاذ راهبردهاي حمايتي از گروه هاي كم درآمد شهري و بهبود شرايط براساس توافقنامه اي كه با CDS محسوب میشوند. در اين شهرها، طرح CDS سكونتي از مهم ترين اهداف رويكرد سازمان ائتلاف شهرها داشته اند، در كوتا ه مدت (شش ماه) تهيه و تدوين شده است و نتايج اجراي آن ها نيز در كوتاه مدت در سطح شهرها و به ويژه در بخش سكونتگاه هاي غيررسمي نمايان شده اند. از نكات بسيار پراهميت در اين تجارب، مي توان به مشاركت فعالانه ساكنان و تهيه بخش عمده اي از امكانات اين طرحها (نيروي انساني، مديريت و مواد مصالح )، از طريق منابع محلي اشاره كرد(حیدری چیانه و رضاطبع ازگمی ، 1389).

CDS یک ابزار جدید برای کمک به توسعه و یک ابزار طرّاحی شده برای پاسخ به تغييرات جزر و مدّی فراگير جهانی، تسکين فقر شهری و توسعه ی اقتصاد محلّی است. CDS یک چارچوب برنامه ریزی جامع و در عين حال انعطاف پذیر است که به منظور توانمند سازی جوامع شهری برای کنترل و اداره پيامدهای تغييرات سریع اقتصادی، رشد فزاینده نابرابری های اقتصادی و اجتماعی و نيز گستره عاجزکننده فقر مطرح می شود. در برنامه ریزی راهبردی تمایل بر این است که مبانی رشد اقتصادی بر علائق و خواستهای بخش خصوصی مقدم دانسته شود.

شاید دليل عمده دوام و توان منحصر به فرد و خاص رویکرد CDS را بتوان در اتصال دادن روابط بين بخشی و محلی مقياس با دستورالعمل توسعه شهری عنوان نمود. به علاوه راهبرد توسعه شهری نياز به یکپارچه سازی راهبردهای توسعه اقتصاد محلی و کاهش فقر در یک چارچوب راهبردی از توسعه شهر را به رسميت می شناسد. از اینرو به کارگيری توأمان این دو مسئله می تواند قدری از مشکلات موجود بر سر راه توسعه شهر را بکاهد.

رویکرد CDS با توجّه به شرایط ملّی و محلّی متغيّر است. بر این اساس بهترین برنامه قابل اجرای جهانی برای پياده کردن CDS وجود ندارد. هر شهری نيازمند شناسایی و مشخّص کردن فرصت ها و مشکلات خاصّ خود است که ممکن است به طور قابل توجّهی نسبت به مکانی که واقع شده، سطح اقتصاد، اجتماع و توسعه ی نهادی و بسياری از عوامل دیگر متفاوت باشد. بنابراین بسته به نوع مکان، زمينه و بازیگران آن، CDS اشکال زیادی به خود می گيرد. همچنین در شکل زیر نحوه دستیابی به چشم اندازه در طرح CDS بیان شده است (اشرفی و دیگران، 1389 ، 8 ).



نحوه دستیابی به به چشم انداز در طرح cds

بدیهی است که "هدف" اساسی برنامه های راهبرد توسعه شهری کاستن از فقر موجود است. ولی به غير از این گفته ها می بایست تأکيد کرد که حضور بازیگران کليدی و نقش آفرینان در عرصه های اجتماعی, اقتصادی و اداری (مدیریت شهری) شهر است که می تواند گروههای هدف را در فرایند تصميم گيری و تصميم سازی دخالت داده و نيز با ایجاد امکان نقش آفرینی برای این گروههای هدف در اجرای راهبردهای توسعه شهری، ميزان اثر بخشی برنامه ها را از حد طرحهای موضعی به شکل مفيد، مؤثر و با ضمانت اجرایی بالا در آورد.

**جمع بندی مساله و ارائه راهکار**

محققان شهري معتقدند برخي از تأثيرگذارترين عوامل در آسيب پذيري گروه هاي كم درآمد شهري، ريشه در ماهيت برنامه هاي شهري و نوع نگرش به برنامه ريزي شهري دارند كه اگر دولت ها در آن به صورت مستقيم نظارت و دخالت در سياست هاي تأمين مسكن گروه هاي كم درآمد شهري (CDS) نقش استراتژي توسعه شهري نداشته باشند، منافع عمده ناشي از اين روند به سمت گروه هاي بالاتر شهري متوجه مي شود . بنابراين بسيار ضروري است كه سياستهاي شهري به نوعي تدوين و طراحي شوند كه دهكهاي پايين جامعه شهري از اين سياست ها بهره مند شوند . اين پژوهشگران معتقدند كه كشورهاي در حال توسعه مي بايست تغييراتي در برنامه ريزي سنتي شان به وجود آورند كه منجر به افزايش مشاركت همه گروه هاي شهري در منافع ناشي از برنام ههاي شهري شوند. پژوهشگران جست وجو ميكنند . (CDS) شهري ابزارهاي مؤثر در ايجاد تغييرات مذكور را در اتخاذ رويكرد استراتژي توسعه شهري شرايط كنوني فرايند برنامه ريزي CDS بدين منظور ضرورت دارد كه با بهر ه گيري از برنامه ريزي شهري مبتني بر رويكرد شهري در ايران و به تبع آن سياست هاي تأمين نیازهای گروه هاي كم درآمد شهری مناسبتر گردد.

شهرها به عنوان کالبدی که امروزه زندگی بيشتر ساکنان کره ی زمين را در بر گرفته است، خود به عنوان واقعيّتی است که ساخته ی انسان است و همچون هر پدیده ی اجتماعی دیگری که حاصل کنش های انسانی است، بر زندگی و حيات جمعی و فردی انسان ها مؤثّر می باشد. به طوری که این مجموعه ی تأثيرات، چهره ی شهرها را با نوعی تناقض همراه ساخته است. به این دليل که شهرها هم می توانند یاری رسان توسعه ی انسانی باشند و هم محدود کننده ی آن. در این ميان آن که نقش خطيری می یابد، برنامه ریزان و مسئولان شهری هستند که می توانند با اتّخاذ تدابيری درست، به این مهم کمک کنند. در واقع شهرها سيستمی هستند که با مشاهده ی زندگی گروه های انسانی ساکن در آن می توان به مثبت یا منفی بودن پسخوراند آن پی برد. بروز پدیده ی حاشيه نشينی از جمله ی این بازخوردها می باشد، که ناکارآمدی سيستم شهری را روشن می سازد. زیرا محلّات حاشيه نشين از همان آغاز شکل گيری نماد بارز فقر کالبدی، اقتصادی، اجتماعی و زیست محيطی می باشند و گسترش آن ها نيز معلول بازتوليد فقر شهری و مهاجرت اقشار فقير شهری به این محلّات می باشد. امروزه اگرچه از آهنگ مهاجرت روستایيان به شهرها و به ویژه محلّات حاشيه نشين کاسته شده است، ولی چرخه ی فقر شهری و افزایش نسل های جدید وضعيّت این محلّات را تثبيت کرده و ميزان تراکم جمعيّت آن را پيوسته افزایش داده است. بنابراین به نظر می رسد؛ امروزه با آشکار شدن ناکارآمدی سياست ها و برنامه های گذشته، ضرورت توجّه به رویکردهای جدیدی همچون CDS جهت تعدیل و حذف مناطق حاشيه نشين و در رأس آن ریشه کن کردن فقر شهری بيش از پيش آشکار شده است.

مناطقی که دچار فقر شهری هستند عمدتا مشکلاتی نظیر کمبود درآمد، عدم وجود مهارت های شغلی و فنّی ساکنين، وجود مشاغل غيررسمی با درآمد پایين، بالا بودن بعد خانوار، بالا بودن جرم و جنایت، تراکم بالای جمعيّت، بيسوادی بالای ساکنين به ویژه سرپرستان خانوار، دید منفی ساکنين و مدیران شهری نسبت به محلّه، ریزدانگی قطعات، تعداد کم اتاق نسبت به اعضای خانواده، سرانه پایين کاربری ها به ویژه کاربری مسکونی، پوشش نامناسب معابر و پياده روها، نمای فرسوده ی بناهای محلّه و قدمت بالای آن ها، وجود اراذل و اوباش و ... دست به گریبان است.

**راهکارهای نهایی برای کاهش فقر شهری با توجه به رويکرد CDS**

راهبرد توسعه شهری برنامه ای است با ماهيّت راهبردی که توامان بر تهيه و اجرای سند تاکيد می کند و تدوین آن بر پایه ی چشم انداز سازی مشارکتی صورت می پذیرد. این رویکرد وسيله ای است که در آن تکنيک های مشارکتی به کار گرفته شده و هدف اصلی آن تأمين توسعه ی پایدار شهری از طریق ایجاد ظرفيّت اجتماعی برای چشم انداز سازی مشارکتی و اقدام همگانی می باشد. مبحث فقر شهری و اتخاذ سياست های حمایت از اقشار فقير و ارتقای وضعيّت آنان در این سند جایگاه ویژه ای دارد. این سند برای آن تهيّه شده تا رشد شهرها متضمّن عدالت اجتماعی نيز باشد، که این امر از طریق همکاری و مشارکت افراد جامعه در راستای ارتقای کيفيّت زندگی شهری همه ی شهروندان ميسّر می شود. براساس یک چشم انداز مشترک جهت ارتقای کيفيّت اداره و مدیریّت شهری، افزایش ميزان سرمایه گذاری به منظور بالا بردن نرخ اشتغال و کاهش منظم و پایدار فقر شهری تدوین می شود. با عنایت به اهداف و راهبردهای رویکرد CDS و مطالعه نگارنده راهکارهای زیر برای کاهش فقر شهری با استفاده از سی دی اس بیان شد:

* تبدیل برنامه ریزی "برای مردم "به برنامه ریزی"با مردم".
* بهسازی ونوسازی محله
* ایجاد و راه اندازی تعاونی های اقتصادی وحمایت از صنایع محلی و گسترش بازارهای محلی
* افزایش توانمندی شغلی ومهارت های شغلی ساکنين
* افزایش بهداشت محيط محله
* کاهش خطر پذیری طبيعی محيط
* ارائه تسهيلات مناسب تامين اجتماعی و افزایش رفاه اجتماعی ساکنين
* درگير کردن ومداخله هر چه بيشتر نهادهای محلی در جهت بهبود وضعيت محل و همسویی نهادهای محلی ودولتی
* ارائه خدمات آموزشی لازم در جهت ارتقا فرهنگ شهرنشينی
* افزایش امنيت اجتماعی محل معرّفی و شناساندن افراد تحصيل کرده و مستعد به منظور تغيير
* تدریجی دید منفی به محلّه.

**منابع**

1. اشرفی، یوسف ؛ و تيموری، ایرج؛ و فرهودی، رحمت اله ؛ و جعفری مهرآبادی، مریم ؛ و سالاروندیان، فاطمه (1389). CDS. نشریه ی علمی پژوهشی جغرافيا و برنامه ریزی) دانشگاه تبریز.سال 15 ، شماره 33 ، 1-33
2. اطهاری ،کمال ، 1389 ، اقتصادی شهری و اقتصاد شهر در ایران ، مجله اقتصاد شهر ، شماره 7 ، 57-65
3. بمانیان، محمدرضا هادی رضایی راد و مجید منصور رضایی، ۱۳۹۰، ارزیابی خصیصه های اقتصادی در شناسایی گستره های فقر شهری با استفاده از تکنیک Delph و AHP (شهر کاشمر)، فصلنامه ی مدیریت شهری، بهار و تابستان، ۹: ۱-۱۷
4. پیران، پرویز (1374) ، شهرنشینی شتابان و ناهمگون ، مجله اطلاعت سیاسی اقتصادی ، شماره 3 ، 31-36
5. حاتمی نژاد، حسين؛ و سيف الدینی، فرانک؛ و ميره، محمّد ( 1385 ). بررسی شاخص های مسکن غيررسمی در ایران، نمونه ی موردی: محلّه ی شيخ آباد قم. فصلنامه ی پژوهش های جغرافيایی. شماره ی 85 . 129-145
6. حیدری چیانه ، رحیم . رضاطبع ازگمی ، سیده خدیجه (1389). نقش استراتژی توسعه شهری (CDS) در سیاست های تامین مسکن گروه های کم درآمد شهری، مطالعه موردی: شهر رشت . پژوهشهای جغرافیای انسانی . شماره 73 . 59-82
7. خسروی نژاد ، علی اکبر ، (1391) ، برآورد فقر و شاخصهاي فقر در مناطق شهري و روستايي ، فصلنامه مدلسازي اقتصادي، سال ششم، شماره 2 ،صفحات 60-39
8. عزیزی, منصور, موحد, علی, ساسانپور, فرزانه, کرده, نعمت. (1393). تحلیلی بر وضعیت فقر شهری (مطالعه موردی: شهر مهاباد). فصلنامه علمی- پژوهشی اطلاعات جغرافیایی « سپهر», 23(90-1), 60-69.
9. عظیمی، آزاده ، 1390 ، آسیب شناسی اقتصاد شهر و فقر شهری ، مجله شوراها ، شماره 57 ، 18-22
10. زنوز ، بهروز ، 1388 ، درآمدی بر اقتصاد شهر ، مجله اقتصاد شهر ، شماره اول ، 4-15
11. زنگنه شهرکی ، سعید ، حسینی ، علی ، 1392 ، مدیریت اقتصادی شهر با تأکید بر مالیات محلی و متغیرهای مؤثر بر آن (مطالعه موردی شهر تهران) ، مجله اقتصاد و مدیریت شهری ، سال اول ، شماره دوم ، 87-107
12. زنگانه ، احمد ؛ تلخابی ، حمیدرضا ؛ گازرانی، فریدون ؛ فشکی ، محسن یوسفی (1394)،گستره های فضایی فقر شهر اراک ، نشریه تحلیلی فضایی مخاطرات طبیعی ، سال دوم ، شماره 1 ، 93-107
13. سالیوان ، آرتور(1388).مباحثی در اقتصاد شهری(چاپ سوم).ترجمه دکتر جعفر قادری،پژوهشکده اقتصاد دانشگاه تربیت مدرس،انتشارات نور علم
14. موحد، علی؛ ولی نوری، سامان؛ (1396) ، تحلیل پویایی فقر شهری در کلان شهر تهران 1375 – 90 ، فصلنامه علمي ـ پژوهشي و بينالمللي انجمن جغرافياي ايران ، سال پانزدهم ، شماره 55 ، 37-50
15. موحد علی، ولی‌نوری سامان، حاتمی‌نژاد حسین، زنگانه احمد، کمانرودی کجوری موسی. تحلیل فضایی فقر شهری در کلان‌شهر تهران. فصلنامه علمی-پژوهشی اقتصاد و مدیریت شهری. ۱۳۹۵; ۴ (۱۵) :۱۹-۳۶
16. نورمحمّدی، مهدی؛ و حاضری، هاتف (1389). عوامل مرتبط با فقر شهری ایران طیّ سال های 85- . 1363 . فصلنامه ی علمی پژوهشی رفاه اجتماعی. سال یازدهم. شماره 40 . صص: 347-400
17. مجيدی خامنه، بتول؛ و محمّدی، عليرضا، (1384) .درآمدی بر شناخت و سنجش فقر شهری. جغرافيا؛ نشریه ی علمی پژوهشی انجمن جغرافيایی ایران. سال سوم. شماره ی 6 ، 135-144
18. Martine, G. (2012). The new global frontier: urbanization, poverty and enviroment in 21st centur.Earthscan.
19. Ren, Chunhui (2011), Modeling Poverty Dynamics in Moderate-Poverty Neighborhoods: A Multilevel Approach Graduate Program in City and Regional Planning The Ohio State University.
20. Krishna, anirudh, (2016), the dynamics of poverty, The Oxford Handbook of the Social Science of Poverty;