مروری بر طرح مجموعه شهری تبریز ، نقد و ارزیابی و تحلیل آن

1-2-معرفی سابقه ، ساختار و فرآیند تهیه ، تصویب و اجرا

طرح جامع تبریز در سال ۱۳۴۵ مهندسین مشاور آندروف  ابلاغ و تهیه گردیده است شامل دو مرحله می باشد.  مرحله اول مطالعات موجود شهر ، طی یک سال و نیم به طول انجامید که به جمع آوری و تهیه آمار و اطلاعات پرداختند و گزارشات نقشه های اول آن را تسلیم شورای عالی شهرسازی کردند.  در اردیبهشت ۱۳۴۷ به تصویب رسید.  پس از مرحله اول نقشه های مناطق توسعه که در مرحله اول تعیین گردیده بود با موافقت سازمان برنامه سازمان نقشه برداری کل کشور تهیه عکس های هوایی اقدام نمودند و طرح ریزی مناسب برای جمعیت یک میلیون ۲۵ سال آینده بیان کردند.

در سال ۱۳۵۳ طرح تفصیلی تبریز بین وزارت مسکن و شهرسازی و مهندسین مشاور مرجان مبادله را آغاز گردید.

طرح جامع دوم در سال 1374 توسط عرصه انجام گرفته است.

طرح جامع سوم نیز توسط زیستا تهیه گردیده است.

1-2-معرفی اهداف کلی طرح

**1-2-1-هدف کلی مطالعات طرح مجموعه شهری**

مدیریت و کنترل توسعه عمران درپهنه  مجموعه شهری  و هدایت آن در جهت توسعه مطلوب و پاسخ به نیازهای موجود و متصور  آینده، با توجه به توان ها ،محدودیت ها ،امکانات و ظرفیت ها در ابعاد مختلف اجتماعی، اقتصادی، زیست محیطی، کالبدی -فضایی به عنوان هدف کلیه مطالعات مجموعه شهری مطرح می باشد.

**1-2-2-اهداف تبعی مطالعات طرح مجموعه شهری**

1-توسعه پایدار و ارتقاء کیفیت محیط زیست  انسانی

2-هدایت توسعه فضایی کالبدی مجموعه شهری در جهت ایجاد تعادل و توازن فضایی-عملکردی میان کانون های سکونتی تولیدی و خدماتی و توسعه های پیوسته و منفصل در مجموعه شهری.

۳ جلب همکاری و مشارکت همه بخش ها و نیروهای موثر بر توسعه و عمران.

۴ تامین عدالت فضایی اقتصادی و اجتماعی و حفظ تعادل و ارزش های زیست محیطی.

۵ کسب جایگاه مناسب مجموعه شهری در شبکه مجموعه‌های شهری ملی و فراملی.

شناخت کلی محدوده کلانشهری تبریز

**1-3-تبیین  زمینه و  پیشینه:**

محدوده مقدماتی مجموعه شهری تبریز در طرح ناحیه ای تعیین و در جلسه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در سال ۱۳۸۲ به تصویب رسیده است.

1-4-معرفی کلی محدوده کلانشهری تبریز:

**مشخصات عمومی محدوده مصوبه مجموعه شهری شامل زیر می باشد:**

* روابط موثر در تعیین محدوده مجموعه شهری
* مختصات جغرافیایی
* معیارهای تعیین محدوده مجموعه شهری
* وسعت
* تقسیمات کشوری
* تعداد مراکز جمعیتی
* جمعیت سال ۱۳۷۵
* شبکه ارتباطی اصلی

**روابط موثر در تعیین محدوده مجموعه شهری تبریز:**

۱- ارتباط جمعیتی شهر و ناحیه از نظر اشتغال

۲ -ارتباط شهر با ناحیه از نظر جمع آوری تولیدات

 ۳-ارتباط شهر و ناحیه بر مبنای ارتباط کار با کار (  سنخیت صنایع)

۴ -ارتباط خدمات شهر با ناحیه

۵ -ارتباط سکونت با کار

**معیارهای تعیین محدوده مجموعه شهری:**

* حدود تسلط خدمات شهر تبریز با استفاده از تحلیل جریانات و پایه خدماتی آن و حریم بلافصل  شهرهای واقع در محورهای سه گانه منتهی به شهر تبریز(  آذرشهر ، مرند ، بستان آباد ، اهر).
* حدود تسلط اداری-سیاسی شهر تبریز
* مسائل محیطی و توپوگرافی
* حدود حوزه های هم پیوند  اقتصادی-اجتماعی
* محدوده‌های استحفاظی  مصوب شهرهای دارای طرحهای جامع هادی.

**تقسیمات کشوری:**

* تعداد شهرستان ۶
* تعداد بخش ۱۰
* تعداد دهستان ۲۰

**شهرستان های شش گانه:**

تبریز ، آذرشهر ، اسکو ، شبستر ، بستان‌آباد ، هریس

**بخش های ده گانه:**

* بخش مرکزی خسروشهر(تبریز)
* بخش های ممقان ، حومه ، گوگان(  شهرستان آذرشهر)
* بخش‌های مرکزی ، ایلخچی(  شهرستان اسکو)
* بخش صوفیان(  شهرستان شبستر)
* بخش مرکزی(شهرستان بستان آباد)
* بخش خواجه(  شهرستان هریس).

**تعداد مراکز جمعیتی:**

کل جمعیت بر اساس سرشماری ۱۳۷۵: ۱۴۵ مرکز جمعیتی.

تعداد نقاط شهری: ۱۱ شهر موجود

تعداد نقاط روستایی: ۱۲۰ روستا

تعداد مکانهای جمعیتی: ۱۴ مکان

**جمعیت:**

جمعیت ۱۳۷۵: یک میلیون و ۴۵۳ هزار و ۲۱۰ نفر

جمعیت نقاط شهری: یک میلیون و ۳۱۶ هزار و ۸۶۵ نفر

جمعیت نقاط روستایی: 131769 نفر

**شبکه ارتباطی:**

محدوده دارای سه محور اصلی می باشد که استخوان بندی را شکل میدهند و شامل زیر هست:

محور تبریز آذرشهر

محور تبریز صوفیان

محور تبریز بستان آباد

محور تبریز اهر به عنوان محور فرعی به موازات محورهای اصلی  نقش اساسی را ایفا می کند .

**تعیین محدوده مجموعه شهری:**

محدوده مجموعه شهری در طرح ناحیه ای تعیین گردیده است اما به نظر به اینکه محدوده تعیین شده در طرح مذکور در تمامی نقاط بر اساس عوارض زمینی قابل تعریف نمی باشد لذا انجام برنامه ریزی های فضایی و پیشنهاد یک ساختار مدیریت واحد برای آن مستلزم دقیق سازی و تب این محدوده می باشد در این محدوده دو بخش مورد بررسی قرار می گیرد که عبارتند از:

الف-دو. نحوه دقیق سازی و تعیین محدوده

ب-  مشخصات عمومی محدوده تبیین شده

محدوده مجموعه شرقی بر اساس دو گروه از عناصر و شناسه ها تامین می شود که به شرح زیر عبارتند از:

۱-  عناصر و شناسه های محیط طبیعی

۲-  عناصر و شناسه‌های محیط انسان ساخت

**عناصر و شناسایی طبیعی موثردر تبیین محدوده مجموعه شهری:**

عمده ترین شناسه‌های طبیعی که در تبیین مجموعه شهر مد نظر قرار گرفتند عبارتند از:

* عوارض توپوگرافیکی
* شبکه هیدروگرافیکی
* منابع کانساری

**عناصر و شناسایی انسان ساخت موثر در تبیین محدوده مجموعه شهری:**

* تقسیمات کشوری
* حریم شهرها
* شبکه ارتباطی
* مراکز فعالیتی ، تاسیسات عمده ،  شبکه های زیربنایی

**1-5-مطالعات پایه شناخت  (as is)**

**مطالعات پایه شناختas is مشتمل بر هشت ساختار می باشد  که به ترتیب زیر عبارتند از:**

۱- مطالعات پایه محیطی- طبیعی

۲ -مطالعات پایه اوقات فراغت و مراکز تفریحی

3-مطالعات پایه انسانی

۴ -مطالعات پایه اقتصادی

۵ -مطالعات پایه حمل و نقل ، شبکه جابجایی و ارتباطات

۶ -مطالعات پایه کالبدی

۷ -مطالعات پایه زیرساخت‌ها

۸ -مطالعات پایه امکان سنجی توسعه و عمران و مدیریت فضا.

**مطالعات پایه محیطی-طبیعی:**

1-هواشناسی و اقلیم در محدوده مجموعه شهری

۲-  شرکت زمین در محدوده مجموعه شهری

۳-  طبقه بندی فیزیوگرافیکی  در محدوده مجموعه شهری

۴-شیر در محدوده مجموعه شهری

۵-  زمین شناسی

**مطالعات پایه اوقات فراغت و مراکز تفریحی:**

* جاذبه های تاریخی مجموعه شهری
* جاذبه های فرهنگی مجموعه شهری
* جاذبه های طبیعی مجموعه شهری
* جاذبه های طبیعی محدوده مجموعه شهری با منشأ زمین ساختاری ژئومورفولوژیکی ،  فیزیو گرافیکی
* جاذبه های طبیعی و مجموعه شهری با منشاء هیدروگرافیک ، هیدروژئولوژیکی
* جاذبه های گردشگری ناشی از شرایط محیطی
* تسهیلات زیرساخت های گردشگری محدوده مجموعه شهری
* تسهیلات اقامتی پذیرایی ، رفاهی گردشگری محدوده مجموعه شهری

**مطالعات پایه امکانسنجی توسعه و عمران:**

محدوده مجموعه شهری۶.۵.درصد است  از مساحت  استان آذربایجان شرقی شامل می شود. نظر تقسیمات کشوری محدوده مجموعه شهری در محدوده شهرستانهای تبریز ، آذرشهر اسکو ، شبستر ، بستان آباد و هریس واقع شده است. مجموعه شهری دارای ۱۱. شهری موجود و یک شهر جدید سهند است.

 معضلات و تنگناهای  موجود راه های مدیریت شهری در ارتباط با محدوده های شهری:

معضلات و تنگناهای  موجود راه های مدیریت شهری در ارتباط با محدوده های شهری  به دو گروه تقسیم می شوند:

 ۱-معضلات ناشی از طرح های توسعه شهری

۲-  معضلات ناشی از قوانین و مقررات

**معضلات مدیریتی ناشی از طرح های توسعه شهری:**

دو معضل اساسی مدیریتی که در ارتباط طرح های توسعه شهری قابل ذکر می باشند به شرح زیر عبارتند از:

الف-تعداد دستگاه‌های  متولی تهیه طرح و شرح وظایف و مسئولیت های سازمانی مستقل و متفاوت.

ب-  ناهمزمانی تهیه و تصویب طرح توسعه شهری.

معرفی روش ها و تکنیک های برنامه ریزی

1-6-معرفی روش های برنامه ریزی

**1-6-1-روش های پیش بینی های اقتصادی**

1- برای تعیین جایگاه محدوده مجموعه شهری در تولید و درآمد و اشتغال ملی در آینده به پیش بینی های طرح ایران 1400 استناد گردیده است. مطابق با پیش بینی های طرح ایران 1400، فعالیتهای ناحیه آذربایجان به مرکزیت قطب صنعتی تبریز در صنایع ماشین سازی، کشت غلات و پنبه و تولیدات و امور خدماتی و بازرگانی تمرکز خواهد یافت.

2- جهت پیش بینی جایگاه محدوده مجموعه شهری در تولید و اشتغال منطقه ای به پیش بینی های طرح آمایش استان، طرح ناحیه ای تبریز استناد شده است.

3-برای پیش بینی اشتغال مجموعه شهری به طرح آمایش استان که با روش ترکیب سهم انجام شده ، استناد کرده است. مطابق با پیش بینی های طرح آمایش استان، شمار شاغلان استان برای سالهای ۱۳۹۰، ۱4۰۰ به ترتیب ۱۲۰۰۰۰۰، ۱4۹۰۰۰۰ نفر برآورد شده است. که با توجه به نقش مجموعه شهری در تولید و اشتغال و وجود قطب صنعتی تبریز، تعداد کثیری از فرصتهای شغلی در این محدوده ایجاد خواهد گردید.

4-به منظور تعیین بخش های اقتصادی پایه و غیر پایه به نظر می رسد که از روش LQ و توسط مشاور استفاده شده است. بر اساس مطالعات صورت گرفته توسط این مشاور مشخص شده است که بخش های صنعت و بازرگانی اصلی ترین مزیت این مجموعه در حال حاضر و آینده می باشند و به عنوان اشتغال پایه قابل تعریف هستند. براساس آمار وضع موجود نسبت اشتغال تبعی به این گروه معادل ۱ می باشد.

**1-6-2-معرفی روش های برنامه ریزی(پیش بینی های جمعیتی)**

1-به منظور تبیین میزان مهاجرت ، مرگ و میر و موالید به طرح های مطالعاتی محاسبه آمارهای حیاتی و طرح قابلیت نسبی توسعه استان آذربایجان شرقی استناد شده است.

2-برای پیش بینی جمعیت نقاط شهری و روستایی از روش چارچوب جابجایی نسبتها (Shift & Share framework )استفاده شده است.

3-محاسبه ظرفیت جمعیت پذیری نقاط شهری و روستایی بدون ذکر روش خاصی انجام شده است. بر اساس محاسبات صورت پذیرفته در محدوده مجموعه شهری تنها شهر تبریز در سال 1404 سرریز جمعیتی خواهد داشت و بقیه شهرها به لحاظ اندام جغرافیایی و وزن جمعیتی و با ملحوظ نمودن ظرفیت اکولوژیکی، توان اسکان جمعیت اضافه شده به جمعیت موجود را خواهند داشت.

**1-6-3-معرفی روش های برنامه ریزی(ابعاد کالبدی)**

1-جهت تعیین اراضی قابلیت دار توسعه شهری مراحل زیر مدنظر قرار گرفته اند:

الف - منطقه بندی محدوده بر اساس واحدهای همگن محیطی (طبیعی - کالبدی).

ب - بررسی معیارهای محیطی (طبیعی – کالبدی( و اقتصادی - اجتماعی مؤثر در توسعه شهری.

ج - تحليل آنتروپی و تعیین وزن معیارها بر اساس مدلA.H.P و تعریف اولویتهای توسعه شهری.

بر اساس بارگذاری A.H.Pشاخص سازگاری معیارهای ۱۰گانه (مؤلفه های مؤثر در توسعه شهری) 0134/0 محاسبه گردیده است.

2-برای تعیین منطق واجد ارزش تاریخی-فرهنگی 3گانه از معیارهای کمی و کیفی به شرح زیر استفاده شده است.

با استناد به معیارهای کمی و کیفی سه منطقه دارای ارزش تاریخی - فرهنگی در محدوده مجموعه شهری تعریف شده است که عبارتند از:

(۱) مناطق بسیار ارزشمند تاریخی - فرهنگی

(۲) مناطق ارزشمند تاریخی - فرهنگی

(3) مناطق واجد ارزش تاریخی – فرهنگی

مناطق دارای ارزش تاریخی – فرهنگی به شرح زیر تعریف شده اند:

**نحوه تعریف مناطق بسیار ارزشمند تاریخی - فرهنگی**

مناطق بسیار ارزشمند پهنه هایی را شامل می شوند که واجد مشخصات زیر باشند

(1) ۷۰ الي ۸۰ درصد از کل آثار تاریخی - فرهنگی شناسایی شده محدوده در این پهنه ها واقع شده باشند.

(۲) بیش از ۸۰ درصد از کل آثار تاریخی - فرهنگی ثبت شده ملی و جهانی با قدمت قبل از پهلوی در این پهنه ها واقع شده باشند.

(3) واجد صنایع دستی و هنرهای تزئینی باشند.

**نحوه تعریف مناطق ارزشمند تاریخی - فرهنگی**

مناطق ارزشمند گستره هایی را دربر می گیرند که واجد خصوصیات زیر باشند:

(1) ۵ - ۱۰ درصد از کل آثار تاریخی - فرهنگی شناسایی محدوده در این پهنه ها واقع شده باشند.

(۲) ۱ - ۵ درصد از کل آثار تاریخی - فرهنگی ثبت شده ملی و جهانی با قدمت قبل از پهلوی در این پهنه ها واقع شده باشند.

(۳) واجد صنایع دستی و هنرهای تزئینی باشند.

**نحوه تعریف مناطق واجد ارزش تاریخی مناطق واجد ارزش**

محدوده هایی را دربر می گیرند که واجد خصوصیات زیر باشند

(۱) ۱۵ درصد از کل آثار تاریخی - فرهنگی شناسایی شده محدوده در این پهنه ها واقع شده باشند.

(۲) واجد ۱ درصد از کل آثار تاریخی - فرهنگی ثبت شده و یا فاقد آثار ثبت شده باشند.

(3) فاقد هنرهای تزئینی و صنایع دستی باشند.

جمع بندی روش ها و تکنیک های برنامه ریزی

1-7معرفی سند راهبردی

**1-7-1- بیانیه چشم انداز**

چشم انداز مجموعه شهری تبریز براساس رهنمودهای طرح های بالادست و امکانات و محدودیتهای سیستم:

1- مجموعه شهری تبریز بر اساس مزیت های نسبی خود و بر اساس تقسیم کار تخصصی و با تکیه بر مدیریت دانایی محور به یکی از قطب های پشتیبانی کننده صنایع استان، ایران و منطقه با تکنولوژی مدرن (با درون دادهای غالبا اطلاعاتی و صنایع مدرن تبدیل شده است و بازارهای هدف خود را در منطقه گسترش داده است. ۲- این مجموعه به دلیل موقعیت چهارراهی ممتاز خود در کریدورهای بین المللی شمال، جنوب و شرق، غرب و نزدیکی به کشورهای همجوار در حوزه قفقاز و اروپا و جایگاه آن در نظام سلسله مراتبی کشور به یکی از مراکز ارائه خدمات برتر با اولویت بازرگانی خارجی و جذب سرمایه گذاریهای مستقیم خارجی در سطح منطقه ای، ملی و بین المللی تبدیل شده و به سهم هدف گذاری شده خود نائل آمده است.

٣- مجموعه شهری تبریز با تمسک به پیشینه تاریخی خود در زمینه کسب دانش و فرهنگ عمومی، و زیرساختهای آموزشی و پژوهشی خود به رتبه شهر فرهنگی و دانشگاهی برتر و با سهم بایسته در تولید علم و دانش روز نائل آمده است.

4-این مجموعه با الهام از عناصر تاریخی - فرهنگی، ویژگی های مناسب اقلیمی و چشم انداز های زیبای طبیعی، با حفظ هویت خود، مورد توجه گسترده گردشگران داخلی و خارجی قرار گرفته است.

5- مجموعه شهری تبریز مجموعه ای است توسعه یافته از نظر زیرساختهای ارتباطی، زیبا و امن که به ساکنانش زندگی راحت توام با آرامش، با هدف حفظ کرامت انسانی و عدالت اجتماعی عرضه می کند.

**1-7-2- بیانیه رسالت (مأموریت) مجموعه شهری تبریز**

نظر به اینکه چشم انداز مجموعه شهری تبریز در شورای برنامه ریزی و توسعه استان تأیید گردیده است، لذا تدوین مأموریت های محدوده مجموعه شهری بر اساس بیانیه چشم انداز (گزاره های پنج گانه) اجتناب ناپذیر است.

جهت تدوین بیانیه ماموریت، مجموعه شهری تبریز به چهار منطقه همگن تقسیم شده است که به ترتیب زیر عبارتند از:

یک - منطقه همگن تبریز (به مرکزیت شهر تبریز).

دو - منطقه همگن صوفیان (به مرکزیت شهر صوفیان).

سه - منطقه همگن اسکو (به مرکزیت شهر اسكو).

چهار - منطقه همگن آذرشهر (به مرکزیت شهر آذرشهر).

مأموریتهای مناطق همگن به ترتیب زیر ارائه گردیده اند:

1-7-2-1- ماموریتهای منطقه همگن تبریز:

تولید علم و دانش

ارائه خدمات نمایشگاهی در سطح ملی و فراملی.

ارائه خدمات فرهنگی و هنری در سطح ملی و فراملی.

تولید محصولات با فن آوری های پیشرفته.

تجارت الکترونیکی

فعالیت شرکتهای تجاری داخلی و خارجی.

ارائه خدمات پزشکی به بیماران خاص.

برگزاری مسابقات ورزشی ورزشهای قهرمانی کلاسیک).

مرکز ارائه شیوه نوین خدمات تجاری - رفاهی و تفریحی

ارائه خدمات سازمان یافته در صنعت توریسم و جهانگردی.

تربیت نیروی انسانی متخصص و ماهر فنی و حرفه ای.

**ارائه خدمات نوین پزشکی و درمانی**

**1-7-2-2- ماموریتهای منطقه همگن صوفيان:**

جذب سرمایه گذاری خارجی.

ترانزیت کالا و خدمات

فن آوری های مصالح ساختمانی

ارائه خدمات سازمان یافته در صنعت گردشگری با رویکرد به اکوتوریسم.

1-7-2-3-ماموریتهای منطقه همگن اسكو:

ارائه آموزشهای عمومی (قبل از دانشگاه).

تربیت نیروی انسانی مورد نیاز آموزش و پرورش.

ارائه خدمات سازمان یافته در صنعت گردشگری و توریسم.

ارائه خدمات نوین درمانی و پزشکی

1-7-2-4-ماموریتهای منطقه همگن آذرشهر:

تربیت نیروی انسانی متخصص در مقطع کاردانی و کارشناسی در رشته های مورد نیاز منطقه.

فرآوری محصولات کشاورزی و باغی.

ارائه خدمات سازمان یافته در صنعت گردشگری و توریسم.

لازم به ذکر است جهت تحقق مأموریتها به تدوین برنامه های عملیاتی (خطوط کلی توسعه) به تفکیک مناطق همگن مبادرت شده است. خطوط کلی توسعه (Line of bussiness) بعنوان خطوط اصلی راهنمای طرح کالبدی مجموعه شهری تلقی می شود.

**1-7-3-تدوین اهداف کلان برنامه ریزی در محدوده مجموعه شهری براساس اهداف طرح های بالادست و گزاره های چشم انداز مصوب**

(1) ارتقاء جایگاه مجموعه شهری در ساختار اقتصادی - اجتماعی منطقه شمال غرب کشور و حوزه قفقاز (در جهت تحقق گزاره های اول تا چهارم چشم انداز)

(۲) توسعه پایدار و ارتقاء کیفیت محیط زیست انسانی و حفظ تعادل و ارزشهای زیست محیطی (در جهت تحقق گزاره پنجم چشم انداز ).

(۳) اصلاح و بهبود ساختار فضایی- کالبدی محدوده (هدایت توسعه فضایی - کالبدی سکونتگاههاو مراکز فعالیتی در جهت تحقق گزاره پنجم چشم انداز

(4) کاهش معضلات مدیریت فضایی - کالبدی ارگانهای متولی مدیریت توسعه (در جهت تحقق گزاره پنجم چشم انداز).

1-7-4- **تدوین اهداف خرد برنامه ریزی در محدوده مجموعه شهری براساس اهداف کلان برنامه ریزی مجموعه شهری:**

- اهداف خرد جهت ارتقاء جایگاه مجموعه شهری در ساختار اقتصادی - اجتماعی منطقه شمال غرب کشور و حوزه قفقاز:

یک - ارتقاء و افزایش تولیدات کشاورزی با استفاده از فن آوری های جدید (مجتمعهای کشت گلخانه ای).

دو - گسترش فعالیت های پشتیبانی کننده صنعت استان (فن آوریهای جدید).

سه - گسترش فعالیتهای بخش خدمات خدمات برتر).

چهار - تقویت و گسترش توریسم و گردشگری

اهداف خرد توسعه پایدار و ارتقاء کیفیت محیط زیست انسانی و حفظ تعادل و ارزشهای زیست محیطی

(۱) کنترل آلودگی های زیست محیطی به ویژه آلودگی هوا در بخشهای غربی محدوده با اجرای طرح جامع کاهش آلودگی هوا

(۲) بهبود اکوسیستم غرب محدوده (اراضی باتلاقی مجاور دریاچه ارومیه).

(۳) بهبود وضعیت دفع زباله و پسماندها با به کارگیری فن آوری های جدید.

(4) کنترل میزان ورودی فاضلابهای شهری و صنعتی به رودخانه های محدوده با ارزیابیهای مستمر زیست محیطی توسط اداره کل محیط زیست استان.

(5) کاهش فرسایش خاک و احياء مراتع محدوده.

(6) استقرار ضابطه مند فعالیتهای آلوده را با تغییر در فن آوری در بخشهای مختلف محدوده.

(۷) تقویت و تثبیت شرایط اقتصادی و اجتماعی روستاها

(۸) ارتقای شرایط سکونت بر اساس قشربندی اجتماعی و متناسب با توان اقتصادی گروههای در آمدی با توجه به افزایش نسبت شهرنشینی مجموعه.

اهداف خرد هدایت توسعه فضایی - کالبدی سکونتگاهها و مراکز فعالیتی محدوده:

(1) تعديل الگوی کالبدی محدوده.

(۲) بهبود شبکه ارتباطی اصلی محدوده و شبکه ارتباطی مادر شهر.

(۳) کنترل استفاده از زمین و ممانعت از شکل گیری کاربریهای مسکونی برخلاف طرحهای مصوب در بخشهای منتهی الیه محدوده های شهری توسط شهرداریها

(4) مداخله برنامه ریزی شده شهرداریها در حریم شهرها در راستای ممانعت از شکل گیری ساخت و سازهای مسکونی و تشکیل محلات و مجتمعهای مسکونی خودرو و خودانگیخته.

(5) ممانعت از تصویب و شکل گیری شهرکهای مسکونی جدید در خارج از محدوده و حریم شهرها تا زمان پر شدن سقف جمعیت پذیری نقاط شهری.

(6) انتقال صنایع بزرگ غرب تبریز به نواحی در حال توسعه استان و جایگزینی آن با صنایع پاک و نوین (تغيير صنایع کاربر با صنایع مدرن و سرمایه بر) در بلند مدت (افق برنامه).

(۷) تعیین محدوده های مناسب برای توسعه شهرکهای صنعتی موجود و ایجاد شهرکهای جدید صنعتی.

(۸) ایجاد تعادل در توزیع خدمات عمومی مجتمعهای زیستی و تقویت خدمات عمومی محرک توسعه.

(9) تقویت ارتباط محدوده با کل استان و کشور.

(۱۰) تقویت عملکرد مراکز فراغتی - گردشگری محدوده.

(11) تقویت نظام تاسیسات و ایمنی سکونتگاهها.

- اهداف خرد کاهش معضلات مدیریت فضایی - کالبدی ارگانهای متولی مدیریت توسعه:

ک - الزامی نمودن رعایت حدود تقسیمات کشوری در طرحهای توسعه و عمران

دو - یکپارچه نمودن مدیریت یکپارچه ساخت و ساز مجتمع های زیستی واقع در حریم شهرها.

سه - بازنگری و اصلاح فرایند تهیه، نظارت و اجرای طرحهای توسعه و عمران نقاط شهری و روستای

**1-7-5-بیانیه راهبردها و سیاست ها:**

در این بخش به منظور ارائه مطالب به صورت منسجم تر و خلاصه تر و در عین مفیدتر از جدول استفاده شده است.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| نظام منطقه بندی کاربری زمین و فضا در مجموعه شهری | | |
| راهبردها | WO | 1. جلوگیری جدی از تبدیل فضاهای سبز و باغات پیرامون نقاط شهری مجموعه شهری تبریز به کاربری های دیگر و توسعه فیزیکی با استفاده از گسترش عمودی |
| SO | 1. تحدید عرضه زمین برای توسعه های فیزیکی در چارچوب اراضی تعیین شده و مقید شدن به محدوده های تعیین شده در برنامه ریزی های قبلی از طریق برنامه ریزی برای توسعه عمودی 2. برنامه ریزی توسعه فیزیکی نقاط شهری و روستایی مجموعه در محدوده موجود آنها در قالب محلات و نواحی شهری |
| WT | 1. عدم عرضه زمین های قابل توسعه جدید تا تحقق 70 درصد تراکم های پیشبینی شده و 70 درصد سطح ساخته شده اراضی برنامه ریزی شده |
| ST | - |
| ترکیبی (برتر) | 1. برنامه ریزی توسعه فیزیکی نقاط شهری و روستایی مجموعه در محدوده موجود آنها در قالب محلات و نواحی شهری 2. پالایش نقش تجارت و خرده فروشی بازار تبریز و ایجاد مراکز شهری پیرامونی و حومه ای. 3. توسعه عمودی متوازن و متعادل شهر تبریز |
| سیاست های مرتبط با راهبردهای ترکیبی | 1 | 1. استفاده از اراضی بایر و خالی داخل محدوده مصوب مجتمع های زیستی به عنوان منبع اصلی توسعه کالبدی 2. استحصال اراضی قابل سکونت در بافت های قدیمی 3. افزایش تراکم ساختمانی جهت تحقق تراکم های جمعیتی مصوب در پهنه های با ریسک مخاطرات طبیعی پایین تر |
| 2 | 1. ساختارزدایی محدوده مرکزی تبریز و استقرار دفاتر شرکت های بازرگانی و مؤسسات مالی، حقوقی با عملکرد استانی، منطقه ای و ملی درآن 2. شکل دهی مراکز منطقه ای و ناحیه ای ارائه خدمات خصوصا تجاری در خارج از محدوده مرکزی و در موقعیت های پیش بینی شده در طرح های توسعه و عمران 3. تقویت بازار شهرهای آذرشهر، اسکو، گرگان، ممقان، ایلخچی، خسروشهر، سردرود، صوفیان، باسمنج، خواجه از طریق ایجاد پاساژها و مجتمعهای تجاری - خدماتی 4. شکل گیری و ایجاد مراکز تجاری شهرهای جدید سهند و ملک کیان . |
| 3 | 1. هدفمند نمودن تراکم و همونی آن با سیاستهای نوسازی، بهسازی و مرمت و احیای بافتهای شهری 2. افزایش تراکم با ملحوظ نمودن خدمات عمومی و زیر ساختها تاسیسات زیربنایی و شبکه معابر 3. رعایت اصول زیست محیطی و طبیعی شهر |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| نظام فضاهای سبز و باز | | |
| راهبردها | WO | 1. افزایش سطح فضاهای سبز شهری و توسعه پارک های جنگلی خارج از محدوده های شهری |
| SO | - |
| WT | - |
| ST | - |
| ترکیبی (برتر) | 1. افزایش سطح فضاهای سبز شهری و توسعه پارک های جنگلی خارج از محدوده های شهری |
| سیاست های مرتبط با راهبردهای ترکیبی | 1 | 1. تثبیت فضاهای سبز و پارک های پیشنهادی طرح های توسعه و عمران (جامع) و هادی شهرها و روستاها 2. تثبیت باغات و مجتمعهای درختی داخل مجتمعهای زیستی به عنوان فضاهای سبز با کارکردهای اکولوژیکی - تفریحی 3. تجهیز پارک طبیعت و کوهستان 4. توسعه و تجهیز پارک های جنگلی عون بن علی، مجاور شهرک صنعتی سعید آباد و مجاور داروسازی زکریای رازی۔ 5. ایجاد پارک های جنگلی در حواشی دریاچه های مصنوعی سدهای شهید مدنی، نهند، امند، ملک کیان |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| نظام فعالیت و سکونت در مجموعه شهری | | |
| راهبردها | WO | 1. حمایت استان از شکل گیری قطب های توسعه در آن از جمله منطقه آزاد ارس به عنوان یک قطب اقتصادی در جهت تعادل بخشی به توزیع متوازن توسعه اقتصادی - اجتماعی در محور شمال. 2. پالایش صنایع فلزی سنگین مجموعه شهری و انتقال آن به سمت شرق استان همجوار با معادن مورد نیاز آنها |
| SO | 1. ایجاد شهرکهای صنعتی با محوریت صنایع تبدیلی در محور غرب مجموعه با انجام مطالعات ارزیابی زیست محیطی 2. افزایش سهم فعالیت های بازرگانی فراملی، گسترش مراکز پزشکی - با تخصص های نادر و تمرکز تحصیلات تکمیلی در دانشگاههای تبریز در رشته های مزیت دار استان کشور و منطقه خدمات برتر 3. ارتقاء نقش غالب اقتصادی مجموعه شهری تبریز از صنعت و خدمات و کشاورزی محض به فراصنعت 4. تمرکز زدایی مجموعه شهری تبریز از صنایع صنعتی خصوصا در بخش صنایع فلزی و پتروشیمی، نیروگاهها. 5. گسترش صنایع مرتبط با نانو و بیوتکنولوژی، IT و پالایش مجموعه شهری تبریز از صنایع سنگین و فرآوری به سمت محدوده های پیرامونی دارای مزیت 6. انتقال فعالیتهای صنعتی کاربر مجموعه به مناطق مزیت دار استان به منظور پالایش جمعیتی و فعالیتی مجموعه شهری. |
| WT | 1. توجه به اهمیت آمایش استان، التزام به دانایی محوری در تمامی عرصه های اقتصادی و ارتباط قطب های علمی و پژوهشی استان با فعالیت های اقتصادی. 2. حل مشکلات بافتهای فرسوده و مساله دار از طریق توانمندسازی. |
| ST | 1. تسریع و عزم جدی در اجرای اصل 44 قانون اساسی در اقتصاد استان. 2. هدایت سکونت و شاغلین فعالیت های غرب مجموعه شهری تبریز به شهر جدید سهند به منظور کاهش جریان ترافیک در غرب محدوده و عکس آن در شهر تبریز و تعادل بخشی به حجم و ظرفیت شبکه شهر تبریز. 3. اولویت دادن و هدایت شاغلین سمت شرق مجموعه شهری به سکونت در پهنه های برنامه ریزی شده در شرق مجموعه شهری تبریز |
| ترکیبی (برتر) | 1. بهبود سلسله مراتب نظام شهری منطقه مجموعه شهری (نظام شهری ناحیه تبریز و استان) از طریق تقویت شهرهای میانی و کوچک محدوده مجموعه شهری 2. تغییر نقش صنعتی مجموعه شهری تبریز از طریق گسترش صنایع مرتبط با نانو و بیوتکنولوژی، IT و پالایش صنایع سنگین و کاربر به سمت محدوده های پیرامونی مزیت دار استان. 3. افزایش سهم فعالیت های بازرگانی فراملی، گسترش مراکز پزشکی با تخصص های نادر و اختصاص مراکز آموزش عالی تبریز به تحصیلات تکمیلی در رشته های نوین. 4. انتقال فعالیت های کارگاهی داخل شهرها به شهرهای صنعتی مکان یابی شده 5. هدایت سازماندهی شده سکونت شاغلین فعالیتهای غرب تبریز به شهر جدید سهند و شاغلين شرق تبریز به مجتمع های سکونتی جدید در شرق از جمله شهر جدید ملک کیان. 6. ارتقای سطح کیفی سکونت در بافت های حاشیه نشینی از طریق توانمندسازی این بافتها |
| سیاست های مرتبط با راهبردهای ترکیبی | 1 | 1. تمرکززدایی مادر شهر از طریق انتقال بخشی از مراکز فعالیتی مادر شهر به شهرهای داخل مجموعه در راستای تغییر نقش مادر شهر و شهرهای مجموعه و تقویت شهرهای میانی و کوچک محدوده 2. استقرار مراکز فعالیتی جدید در شهرهای داخل مجموعه در راستای حرکت جهت کاهش فاصله شهرهای داخل مجموعه با مادر شهر و تغییر الگوی پایه در تعریف سلسله نظام شهری تغییر از معیار جمعیتی به نقش و عملکرد |
| 2 | 1. تقویت و توسعه شهرک فن آوری های پیشرفته تبریز. 2. تقویت و توسعه شهرک فن آوری قطعات خودرو 3. شکل گیری شهرک های گلخانه ای آب کشت (هیدروپاتیک) 4. شکل گیری و توسعه پارک های علوم و فن آوری 5. شکل گیری شهرک ها و مجتمع های تولید محصولات رایانه ای 6. شکل گیری آزمایشگاههای کنترل کیفی مواد 7. شکل گیری و توسعه مجتمعهای تولیدی با فن آوری نانو 8. ممنوعیت توسعه و استقرار صنایع فلزی جدید و پتروشیمی، پالایشگاه در شعاع ۳۰ کیلومتری شهر تبریز |
| 3 | 1. اختصاص زمین جهت استقرار دفاتر شرکتهای بازرگانی با عملکرد استانی، منطقه ای ملی و فراملی در محدوده شهر تبریز 2. تقویت گمرک و پایانه سهلان جهت گسترش ترانزیت کالاها به داخل و خارج کشور 3. اختصاص زمین به بیمارستانهای تخصصی با عملکرد ملی و فراملی با رویکرد خدمات رسانی در امور پزشکی خاص 4. تقویت مراکز آموزش عالی واقع در شهرهای آذرشهر، ممقان، گوگان، ایلخچی، ایسکو جهت تربیت نیروی انسانی مورد نیاز در دوره های کاردانی و کارشناسی و نیروی انسانی مورد نیاز آموزش و پرورش 5. اختمامی دانشگاههای تبریز به تحصیلات تکمیلی 6. شکل گیری دهکده های سلامت در مناطق پتائیل دار مجموعه (محور کندوان - لیقوان)۔ 7. تجهیز و تقویت امکانات و زیرساختهای شهرک سرمایه گذاری خارجی. 8. تقویت فرودگاه بین المللی تبریز و مکان یابی محدوده مناسب استقرار فرودگاه جهت ایجاد هاب هوایی ملی، منطقه ای با رویکرد خدمات رسانی به کشورهای همسایه و حوزه GIS 9. تقویت خط آهن موجود و اجرای کامل خط آهن تبریز - میانه جهت توسعه ارتباطات داخلی و خارجی |
| 4 | 1. آماده سازی اراضی شهرک های کارگاهی و صنفی مایان - تبریز 2. توسعه شهرکهای صنعتی موجود در اراضی برنامه ریزی شده 3. تجهیز و تقویت زیرساختها و شبکه های زیربنایی موجود شهرکهای صنعتی 4. آماده سازی اراضی در شهرکهای صنعتی مصوب سعید آباد، مصالح ساختمانی، اسكو |
| 5 | 1. آماده سازی زمین در شهر جدید سهند و ارائه آن با قيمت مناسب متناسب با درآمد اقشار مختلف. 2. شکل گیری و اجرای کامل اتوبان تبریز - سهند جهت کاهش فاصله با شهر تبریز 3. تقویت خدمات عمومی شهر جدید سهند 4. تقویت شبکه های زیربنایی شهر جدید سهند . 5. آماده سازی زمین و ارائه زمین با قیمت مناسب در شهر جدید ملک کیان 6. ایجاد خدمات رفاهی و عمومی و شبکه های زیربنایی در شهر جدید ملک کیان 7. شکل گیری شربائهای اصلی ارتباط دهنده شهر جدید ملک کبان با شهر تبریز |
| 6 | 1. اجرای پیشنهادات مطرح توانمندسازی اسکان غیررسمی و بافتهای حاشیه نشین در زمینه های :    1. تقویت و ایجاد خدمات عمومی    2. تقویت شبکه های زیربنایی (آب، برق، گاز، تلفن)    3. ايجاد شبکه های دسترسی مناسب براساس طرح های تفصیلی |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| نظام تاسیسات وتجهیزات زیربنایی و ایمنی آنها در مجموعه شهری تبریز | | |
| راهبردها | WO | - |
| SO | - |
| WT | 1. پرهیز از بارگذاری جمعیتی و فعالیتی در اراضی حساس به آسیب پذیری. 2. توجه عالمانه به مساله زباله های شهری جهت بازیافت آنها. 3. اجتناب از بارگذاری های سنگین جمعیتی و فعالیتهای با ریسک پذیری در سمت غربی و شمال غربی مجموعه شهری تبریز 4. التزام به سنجش و ارزیابی آثار زیست محیطی پروژه های مشمول این مطالعه جهت کاهش و رفع آثار منفی زیست محیطی. 5. الزامی نمودن رعایت اصول پدافند غیرعامل در ایمن سازی تاسیسات حیاتی موجود و مکانیابی استقرار کاربریهای حساس و حیاتی |
| ST | 1. تکمیل زیربناهای شهر جدید سهند. 2. مدیریت بهینه منابع آبی مجموعه از طریق آبخوانداری و ممانعت از توسعه فعالیت های اقتصادی و سکونت در حاشیه منابع آبی از جمله رودخانه ها و چشمه ها |
| ترکیبی (برتر) | 1. توجه عالمانه به مساله زباله های شهری جهت بازیافت آنها. 2. اجتناب از بارگذاری های سنگین جمعیتی و فعالیتی در سمت غربی و شمال شهر تبریز و مجموعه شهری |
| سیاست های مرتبط با راهبردهای ترکیبی | 1 | 1. اختصاص زمین به واحدهای کمپوست و کارخانه های بازیافت زباله های شهری و خانگی و کود آلی در خارج از محدوده های شهری 2. تقویت مجتمع بازیافت زباله شهرداری تبریز 3. تعیین محل های مناسب جهت دفع اصولی ضایعات غیرقابل بازیافت و مواد زائد خطرناک و اختصاص زمین به مجتمع بازیافت زباله های خطرناک بیمارستانی و شیمیایی |
| 2 | 1. پایدارسازی مجتمعهای سکونتی و فعالیتی موجود از طریق تمهیدات سازه ای 2. جابجایی تدریجی سکونتگاههای در معرض خطر به پهنه های امن و پایدار. 3. انطباق دادن ساخت و سازها در شهرکهای سکونتگاهی واقع در پهنه با خطر بسیار بالا با نقشه های خطوط هم لرزه ای مطالعات ریز پهنه بندی شهر تبریز 4. هدایت کاربریهای کم تراکم بی نیاز به ریسک کم در پهنه های باخطر بسیار بالا 5. اختصاص کاربری حفاظتی به اراضی حساس و آسیب پذیر. |
| 3 | 1. ایمن سازی مجتمع پتروشیمی و پالایشگاه تبریز، فرودگاه با رعایت اصول پراکندگی تجهیزات و تاسیسات در داخل مجموعه و ایجاد موانع و پوشش های استتاری و تعیین حرایم سه گانه (حفاظتی، امنیتی، ایمنی) توسط ارگانهای ذی ربط 2. تدوین سند مدیریت بحران برای پتروشیمی و پالایشگاه، فرودگاه توسط ارگان های مربوطه 3. ممنوعیت توسعه و استقرار تاسیسات حیاتی و حساس جدید نظیر پتروشیمی، پالایشگاه در اراضی دشتی و مسطح غرب مجموعه شهری با عدم همجواری با بزرگراهها و جاده های اصلی 4. انتقال تدریجی پادگانها و مراکز نظامی داخل مناطق مسکونی به مناطق ایمن (عدم همجواری با بزرگراهها و جاده های اصلی با رعایت حرایم سه گانه (حفاظتی، امنیتی، ایمنی). 5. مکانیابی شهرک اسکان موقت جهت مدیریت بحران |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| نظام مراکز فرهنگی ، فراغتی ، تفریحی و گردشگری در مجموعه شهری | | |
| راهبردها | WO | 1. فعال سازی و شکل دهی به پتانسیل های گردشگری پیرامون مجموعه در محور جنوب و هماهنگی فعالیتهای تفرجی و گردشگری با توجه به توان اکولوژیکی مناطق گردشگری و اجتناب از بارگذاری بیشتر در مناطق گردشگر آسیب پذیر |
| SO | - |
| WT | - |
| ST | - |
| ترکیبی (برتر) | 1. هدایت فعالیت های گردشگری و تفرج مجموعه به ضلع جنوبی محدوده و شکل دهی و مکان گزینی فضاهای گردشی - تفریحی در محور دره لیقوان، دامنه های سهند و محور کندوان و جزیره اسلامی. |
| سیاست های مرتبط با راهبردهای ترکیبی | 1 | 1. ارتقای کیفی راه موجود و ایجاد راه ارتباطی جدید مناسب در محور تبریز - کندوان 2. اجرای کامل و شکل گیری آزاد راه تبریز - سهند 3. ارتقای کیفی راه موجود دره لیقوان به تبریز و ایجاد راه ارتباطی جدید و مناسب جهت تقویت دسترسی۔ 4. اجرای کامل بزرگراه شهید کلانتری جهت تقویت دسترسی به جزیره اسلامی 5. ایجاد کمپهای گردشگری در محور لیقوان، کندوان، جزیره اسلامی 6. ایجاد مجموعه آب درمانی در محور کندوان 7. ایجاد مجموعه ورزشی درمانی در محور لیقوان 8. ایجاد و شکل گیری و توسعه مجموعه های اقامتی به صورت هتل، متل در محور تبریز - کندوان، جزیره اسلامی، لیقوان 9. استقرار مجموعه های خدماتی در محورهای تبریز - کندوان، جزیره اسلامی، ليتوان۔ |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| نظام برنامه ریزی حمل و نقل و شبکه ارتباطی در مجموعه شهری | | |
| راهبردها | WO | 1. تقویت شریان های اصلی محدوده با اولویت خاص به تقویت شبکه معابر شریانی شمالی - جنوبی شهر تبریز با توجه به توسعه و نرخ رشد ترافیک مبادی ورودی از شبکه حمل و نقل جاده ای و ریلی و حمل و نقل هوایی 2. اصلاح ساختار شبکه و تغییر ساختار مراکز شهری متاثر از توسعه و بهسازی شبکه حمل و نقل جاده ای و ریلی و حمل و نقل هوایی |
| SO | - |
| WT | - |
| ST | 1. قویت شبکه و سیستم حمل و نقل بین شهر تبریز و شهر جدید سهند |
| ترکیبی (برتر) | 1. تقویت و ایجاد شبکه معابر شریانی شمالی - جنوبی شهر تبریز هماهنگ با توسعه و بهسازی شبکه حمل و نقل جاده ای و ریلی و حمل و نقل هوایی 2. اصلاح ساختار شبکه معابر از طریق تعریف مجدد نظام سلسله مراتب شبکه و با توجه به توسعه و نرخ رشد ترافیک مبادی ورودی از شبکه حمل و نقل جاده ای - ریلی و هوایی |
| سیاست های مرتبط با راهبردهای ترکیبی | 1 | 1. ارتقای عملکرد شبکه ارتباطی شریانی شمالی - جنوبی موجود با کنترل نقش اجتماعی شبکه. 2. ایجاد و اجرای کریدورهای شریانی شمالی - جنوبی پیشنهادی طرح جامع حمل و نقل و ترافیک |
| 2 | 1. ایجاد و شکل گیری مراکز خدماتی و تعدیل مرکزیت ایجاد شده برای سفرهای شهری. 2. کنترل صحیح کاربری زمین و استقرار متناسب با عملکرد معابر 3. هدایت بارگذاری جمعیتی و فعالیتی مجتمعهای زیستی۔ 4. تعریف نقش و عملکرد جدید برای معابر بر اساس کاربریهای پیشنهادی طرح های کالبدی مصوب 5. شکل گیری شبکه های برون شهری و شهری جدید جهت تکمیل سلسله مراتب شبکه. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| نظام مدیریت توسعه و عمران شهری | | |
| راهبردها | WO | 1. تجميع مسئولیتهای مربوط به امور عمرانی و خدماتی مجموعه در مدیریت آن 2. استفاده از مزایای افزایش تصدی گری بخش خصوصی در کاهش بار سنگین هزینه های عمرانی - خدماتی مجموعه از دوش مدیریت آن |
| SO | 1. تمرکز اختیارات و مسئولیتهای امور عمرانی و خدماتی مجموعه به مدیریت واحد مجموعه. 2. استفاده از کارگروه مسکن و شهرسازی به عنوان جایگاه قانونی تصمیمات برنامه ریزی کالبدی – فضایی محدوده. 3. شکل دهی شورای مجموعه شهری از مجموعه های شوراهای شهری و روستایی مجموعه. |
| WT | 1. موزائیک محدوده های مدیریتی و مراکز سکونتی در قالب محلات و نواحی کلان شهری در مجموعه شهری تبریز. 2. جهت گیری فعالیت های عمرانی - خدماتی مدیریت مجموعه در جهت انباشت سرمایه |
| ST | 1. تلاش برای تصدی گری تهیه طرح های توسعه و عمران شهری به وسیله نظام مدیریتی مجموعه توام با تمهیدات نیروی انسانی متخصص و فنی مدیریت تهیه طرحها. 2. تدوین و تصویب قوانین جامع شهری غیر تیپ برای مجموعه شهری از جمله شهر تبریز. |
| ترکیبی (برتر) | 1. تمرکز اختیارات و مسئولیت های امور عمرانی مجموعه به مدیریت واحد مجموعه 2. شکل دهی شورای مجموعه شهری در شوراهای اسلامی شهرها و روستاهای مجموعه 3. استفاده حداکثری از مزایای افزایش تصدی گری بخش خصوصی در ارائه خدمات رفاهی در کاهش بار سنگین هزینه عمرانی - خدماتی مجموعه از دوش مدیریت آن. |
| سیاست های مرتبط با راهبردهای ترکیبی | 1 | 1. تجدید نظر در ساختار تشکیلاتی شهرداری تبریز و تهیه معماری سازمانی جدید بر مبنای طرح راهبردی به عنوان هسته مرکزی مدیریت مجموعه شهری |
| 2 | 1. تهیه و تصویب ابزارهای قانونی مورد نیاز |
| 3 | 1. تشکیل بخش جذب سرمایه گذاری های خصوصی در واحد مدیریت توسعه و عمران مجموعه شهری جهت نظارت بر اقدامات شهرداریها و شوراهای اسلامی شهرها و روستاها در راستای خصوصی سازی خدمات. 2. مطالعات لازم جهت امکان سنجی پروژه هایی که استقبال بیشتری از سوی سرمایه گذاران بخش خصوصی به دنبال خواهد داشت. |

1-8-طرح کالبدی مجموعه شهری(سند توسعه فضایی) :

**1-8-1-منطقه بندی کاربری زمین :**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| نظام منظقه بندی کاربری اراضی | سند منطقه بندی کاربری اراضی پیشنهادی | لایه های اطلاعاتی | 1. مراکز فعالیتی و تاسیساتی موجود خارج از محدوده های شهری و روستایی 2. کاربریهای مصوب خارج از محدوده های شهری و روستایی 3. نواحی حفاظت شده (با ارزش زیست محیطی - اکولوژیکی و آبخیزداری). 4. فضاهای باز و سبز. 5. منطقه بندی اراضی (کاربری بهینه اراضی) طرح ناحیه ای مصوب. 6. منطقه بندی استقرار کاربریها در خارج از محدوده های شهری و روستایی (مجاز، مشروط، ممنوع). 7. مناطق حساس به آسیب پذیری. | | | | | | | | |
| مناطق عملکردی | 1. مناطق اصلی (فضاهای سبز و باز و پارکهای طبیعی و نواحی حفاظت شده (زیست محیطی - آبخیزداری). 2. تاسیسات و کاربریهای موجود و مصوب. 3. منطقه بندی اراضی (کاربریهای بهینه) طرح ناحیه ای مصوب. 4. مناطق حساس به آسیب پذیری. | | | | | | | | |
| سطوح منطقه بندی | منطقه بندی کاربری اراضی | | | سطح (هکتار) | | | | درصد | |
| فضاهای باز | | | 114607/5909 | | | | 38/33 | |
| پارک های طبیعی | | | 10764/9843 | | | | 3/60 | |
| فضاهای سبز عمومی | | | 5266/9584 | | | | 1/76 | |
| فضاهای سبز خصوصی | | | 1721/8382 | | | | 0/58 | |
| پارک های جنگلی | | | 44392/5733 | | | | 14/85 | |
| تاسیسات عمده و فعالیتی و سکونتگاه ها | | | 62557/8144 | | | | 20/92 | |
| کاربری بهینه (توان اراضی) | | | 59683/3769 | | | | 19/96 | |
| جمع کل | | | 298995/1364 | | | | 100 | |
| اراضی واجد ظرفیت بالقوه توسعه های مجتمع های زیستی | مشخصات محدوده مجموعه شهری از نظر پتانسیل استقرار فعالیت و جمعیت | محوده های مجموعه شهری | | | سطح (هکتار) | | | | درصد | |
| واجد ظرفیت بالقوه توسعه | | | 104562/1061 | | | | 34/97 | |
| نامناسب توسعه کالبدی | | | 127625/4707 | | | | 42/68 | |
| کاربری های موجود و مصوب خارج از محدوده های شهری و روستایی و سکونتگاه ها | | | 66807/5596 | | | | 22/35 | |
| جمع کل | | | 298995/1364 | | | | 100 | |
| درجه بندی اراضی گستره های ظرفیت دار استقرار فعالیت و جمعیت | نوع گستره | درجه بندی اراضی (مساحت به هکتار) | | | | | | | |
| درجه 1 | درجه 2 | | درجه 3 | درجه 4 | درجه 5 | | درجه 6 |
| بسیار مناسب | 22475 | 11584 | | 4 | 0/09 | 0 | | 0 |
| مناسب | 467 | 253 | | 30070 | 9438 | 176 | | 0 |
| نسبتا مناسب | 6319 | 816 | | 15742 | 1310 | 5676 | | 224 |
| جمع | 29262 | 12654 | | 45817 | 10749 | 5853 | | 224 |
| تقسیمات کالبدی درونی مجموعه شهری | | شماره مناطق | نام مناطق | | | تعداد نواحی | تعداد حوزه های همگن | | | جمع |
| 1 | صوفیان | | | 1 | 7 | | | 8 |
| 2 | تبریز | | | 4 | 11 | | | 15 |
| 3 | اسکو | | | 3 | 6 | | | 9 |
| 4 | آذرشهر | | | 3 | 6 | | | 9 |
| جمع | | | | 11 | 30 | | | 41 |

**1-8-2-منطقه بندی فضاهای سبز و باز :**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| سند منطقه بندی فضاهای سبز و باز | لایه های اطلاعاتی | 1. فضاهای سبز عمومی داخل نقاط شهری و روستایی. 2. فضاهای سبز خصوصی داخل نقاط شهری و روستایی 3. پارکهای جنگلی موجود و پیشنهادی. 4. فضاهای باز و پارکهای طبیعی | | | | | |
| مشخصات اجزای سند منطقه بندی فضاهای سبز و باز مجموعه ی شهری(اعداد به هکتار می باشد) | شماره منطقه | فضاهای سبز خصوصی | فضاهای باز | پارک های جنگلی موجود و پیشنهادی | فضاهای سبز داخل سکونتگاه | جمع |
| 1 | 82/73 | 16768/7 | 7231/45 | 60/60 | 24143/54 |
| 2 | 1031/48 | 86555/2 | 27965/83 | 3615/18 | 119167/77 |
| 3 | 209/51 | 3022/8 | 5275/16 | 1256/80 | 9764/31 |
| 4 | 398/10 | 19025/7 | 3920/11 | 334/35 | 23678/31 |
| جمع | 1721/83 | 125372 | 44392/57 | 5266/95 | 176753/94 |

**1-8-3-نظام فعالیت و سکونت:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| نظام فعالیت و سکونت | مراکز فعالیت و سکونت | مراکز سکونت | 1. کانونهای سکونتی داخل محدوده های هم پیوند شهری مناطق چهارگانه. 2. منظومه های سکونتی خارج از محدوده های هم پیوند شهری مناطق چهارگانه. | |
| مراکز فعالیت | | |
| تعیین نیاز و برآورد و جانمایی اراضی برای اسکان جمعیت و فعالیت های اقتصادی | اسکان جمعیت | 1. بررسی جمعیت پیش بینی شده و سطح تعیین شده برای افق طرحهای کالبدی مصوب مجتمعهای زیستی. 2. پیش بینی جمعیت مجتمعهای زیستی برای افق میان مدت (۱۳۹۵) و بلند مدت (1404). 3. تعيين جمعیت پذیری مجتمعهای زیستی براساس سطح جمعیت پذیر و تراکم ناخالص مصوب تعيين شده در طرحهای کالبدی و تراکم ناخالص پایه (۱۰۰ نفر در هکتار). 4. تعيين اضافه جمعیتی در افق میان مدت و بلند مدت و تعیین سطح مورد نیاز جهت اسکان اضافه جمعیت بر اساس تراکم ناخالص مصوب طرح های کالبدی و تراکم ناخالص پایه. | |
| فعالیت اقتصادی | 1. جانمایی اراضی تعیین شده توسط دستگاهها و ارگانهای دولتی. 2. معرفی پهنه های مناسب جهت استقرار مراکز فعالیت های اقتصادی | |
| جانمایی اراضی برای تامین سطوح خدمات شهری. | پیشنهاد شش محور به عنوان محورهای اصلی تمرکز خدمات عمومی و سیزده پهنه خدماتی کلان در مجموعه شهری | | |
| خدمات عمومی پهنه های خدماتی پیشنهادی مجموعه شهری تبریز | نوع کاربری | مساحت (هکتار) |
| آموزش عمومی | 689/6536 |
| آموزش عالی | 1411/6135 |
| بهداشتی-درمانی | 198/0302 |
| فرهنگی-مذهبی | 224/1517 |
| تجاری-خدماتی | 470/1118 |
| سبز | 5266/9584 |
| ورزشی | 807/4420 |
| اداری-انتظامی | 229/4539 |
| جمع | 9297/4150 |
| پهنه خدماتی | 9157/9582 |
| پهنه خدماتی و اسکان جمعیت | 39450/2184 |
| جمع | 57905/5916 |
| اولویت بندی و جهات توسعه مجتمع های زیستی | 1. اراضی قابل توسعه در داخل محدوده مصوب و امکانات و محدودیتهای افزایش تراکم. 2. جمعیت پیش بینی شده برای دوره های میان مدت و بلند مدت 3. امکانات و محدودیتهای توسعه. | | |
| مراکز و مجتمع ها، شهرکها و محورهای توسعه صنعت و خدمات | طبقه بندی صنعت | 1. صنایع تکنولوژیکی (بیو، نانو، IT ). 2. شهرکهای فنی - تحقیقاتی 3. شهرکهای جذب سرمایه گذاری خارجی. 4. صنایع و شهرکهای کارگاهی - صنفی و مشاغل. 5. صنایع و شهرکهای فرآوری با فن آوری جدید. 6. صنایع تبدیلی – کشاورزی 7. شهرکهای آب کشت (هیدروپانیک). | |
| محور های صنعتی | 1. محور تخصصی صنایع فرآوری با فن آوری های جدید (محور تبریز - صوفیان حدفاصل گمرک سهلان - شهر صوفیان). 2. محور تخصصی صنایع تبدیلی - کشاورزی (محور تبریز - آذرشهر). 3. محور تخصصی صنایع فرآوری با فن آوری های جدید (محور تبریز - تهران). 4. محور تخصصی صنایع جدید و مکمل صنعت توریسم (محور تبریز - جزیره اسلامی). | |
| محورها و پهنه های خدماتی | 1. محور خدماتی تبریز - صوفیان. 2. محور خدماتی صوفیان - شبستر 3. محور خدماتی امند. 4. محور خدماتی اسکو - خسروشهر - اسفنجان - کندوان. 5. محور خدماتی تبریز - خواجه 6. محور خدماتی تبریز - آرپادره سی - سولوجه. | |
| پیشنهاد تهیه برنامه های مربوط به بهسازی و ساماندهی مراکز و محورهای مهم صنعتی و خدماتی | محورهای صنعتی | 1. برنامه تعیین تکلیف برای اراضی فاقد کاربری در حاشیه محورها. 2. برنامه تعیین حریم و نحوه عقب روی واحدهای صنعتی موجود. 3. برنامه تعیین صنایع قابل استقرار در محورها منطبق بر نتایج مطالعات راهبردی مجموعه شهری. 4. برنامه تعیین نحوه توسعه کارگاهها و صنایع در اراضی مناسب و نامناسب توسعه. 5. برنامه تعیین صنایع و کارگاههای مورد نیاز جهت تغییر در فن آوری تولید و فرآوری. 6. برنامه تعیین صنایع زمین بر و تکنولوژیکی قابل استقرار در محورها. | |
| مجتمع ها ، شهرک ها و مراکز صنعتی | 1. برنامه تعیین نیاز به تاسیسات و تجهیزات زیربنایی (آب، برق، گاز، مخابرات در مجتمعها و شهرکهای صنعتی موجود و توسعه آتی مجتمعها. 2. برنامه تعیین اراضی قابل استفاده برای استقرار مراکز صنعتی مطابق با خروجی های مطالعات راهبردی مجموعه شهری در پهنه های تعیین شده برای استقرار مراکز فعالیت های اقتصادی. 3. برنامه اصلاح و تقویت شبکه های دسترسی شهرکها و مجتمعهای صنعتی موجود با شبکه های اصلی. 4. برنامه تعیین نحوه تجهیز شهرکها و مجتمعهای صنعتی موجود از نظر خدمات عمومی و شبکه های زیربنایی. | |
| محورها و پهنه های خدماتی | 1. برنامه تعیین نوع خدمات قابل استقرار در محورها و پهنه های تعیین شده. 2. برنامه تعیین نحوه تامین تاسیسات زیربنایی (آب، برق، گاز، تلفن) در محورها و پهنههای خدماتی تعیین شده. 3. برنامه تعیین نحوه سرمایه گذاری و برآورد اشتغال زایی خدمات در محورها و پهنه ها. | |
| اولویت بندی برنامه های خروج فعالیت های مزاحم شهری | 1. تعیین نیاز به اراضی جهت انتقال صنایع و کارگاه های مزاحم 2. اراضی مورد نیاز جهت انتقال تاسیسات مزاحم 3. معرفی اراضی برنامه ریزی شده مصوب جهت استقرار صنایع و کارگاه های مزاحم شهر تبریز 4. معرفی اراضی و پهنه های جدید جهت استقرار فعالیت های مزاحم 5. اولویت بندی خروج صنایع بزرگ و کارگاه ها و فعالیت های مزاحم 6. اولویت بندی خروج تاسیسات و تجهیزات مزاحم | | |

**1-8-4-نحوه استقرار تاسیسات و تجهیزات و شبکه های زیربنایی**

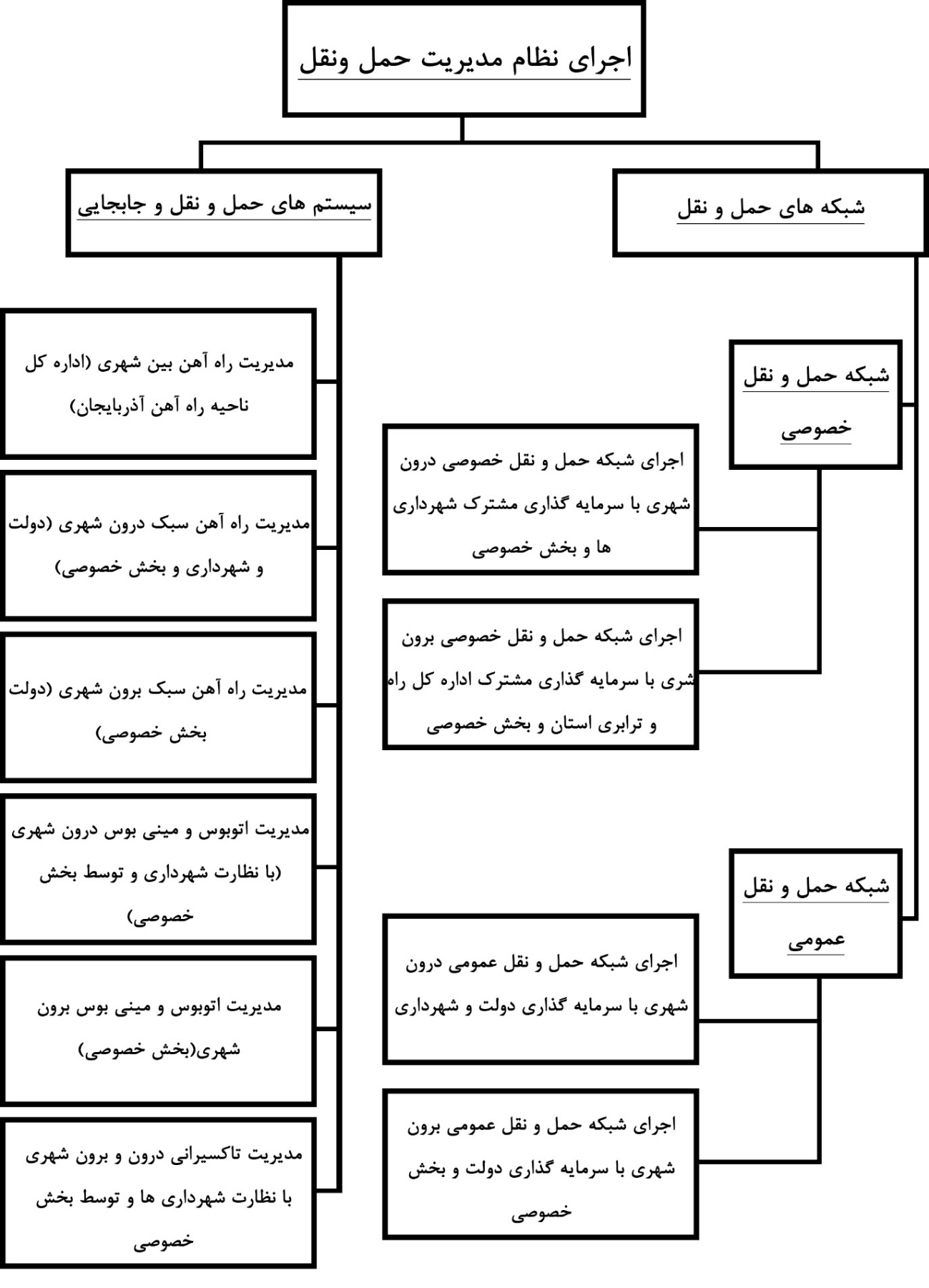
|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| سند پیشنهادی نحوه استقرار تاسیسات و تجهیزات و شبکه های زیربنایی | لایه های اطلاعاتی | 1. تاسیسات و شبکه های زیربنایی سازگار با خروجی های راهبردی 2. تاسیسات و شبکه های زیربنایی نیازمند تغییر فن آوری در فرآوری و چرخه سوخت 3. جانمایی کاربری تاسیسات و تجهیزات شهری پیشنهادی طرح های کالبدی مصوب. 4. جانمایی تاسیسات و تجهیزات و شبکه های زیربنایی مصوب خارج از محدوده های شهری و روستایی 5. جانمایی پهنه های مناسب استقرار تاسیسات و تجهیزات شهری و زیربنایی. | |
| اجزای سند پیشنهادی | تاسیسات و شبکه های زیربنایی مجموعه شهری | مساحت (هکتار) |
| تاسیسات و شبکه های زیربنایی سازگار با خروجی های راهبردی | 68/0578 |
| تاسیسات و شبکه های زیربنایی نیازمند تغییر فرآوری | 838/3336 |
| تاسیسات و تجهیزات پیشنهادی طرح های کالبدی | 697/8446 |
| پهنه های مناسب استقرار تاسیسات و تجهیزات | 3803/7078 |
| تاسیسات و شبکه های مصوب | 19643/5974 |

**1-8-5-مراکز فرهنگی ، فراغتی ، تفریحی و گردشگری**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| سند پیشنهادی گردشگری | لایه های اطلاعاتی | 1. پهنه های گردشگری (اکوتوریسم، توریسم فرهنگی، اکوتوریسم - توریسم فرهنگی). 2. کاربری فرهنگی - فراغتی - تفریحی موجود و مصوب. 3. کاربری فرهنگی - فراغتی - تفریحی پیشنهادی طرح های کالبدی. 4. پهنه های خدماتی جهانگردی-پذیرایی پیشنهادی خارج از محدوده های شهری و روستایی براساس خروجی های مطالعات راهبردی. 5. قطب ها، محورهای گردشگری پیشنهادی. |

**1-8-6-برنامه ریزی حمل و نقل و شبکه ارتباطی**

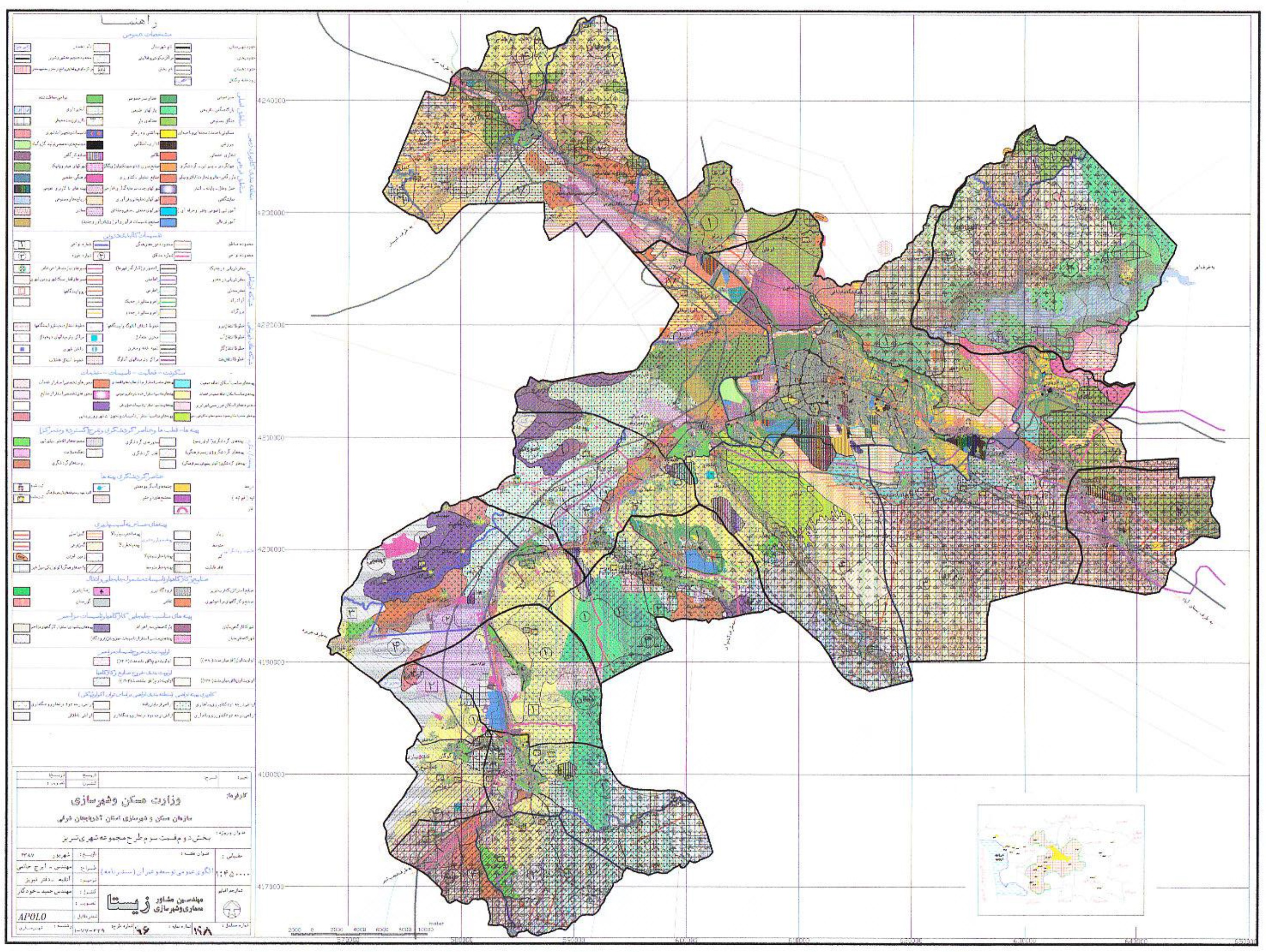
|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| سند پیشنهادی شبکه ارتباطی | لایه های اطلاعاتی | 1. شبکه های ارتباطی پیشنهادی طرح های کالبدی مصوب. 2. شبکه های ارتباطی مصوب برون شهری. 3. شبکه های ارتباطی پیشنهادی طرح 4. تاسیسات حمل و نقل موجود و پیشنهادی طرح های کالبدی. 5. پهنه های مناسب تاسیسات حمل و نقل 6. خطوط موجود و پیشنهادی نظام جابجایی |



**1-8-7-طرح های تفصیلی پایه ، طرح های موضعی و طرح های موضوعی**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| پیشنهاد تهیه طرح های تفصیلی پایه ، طرح های موضعی و طرح های موضوعی | پایه و موضعی | ساختارهای اصلی مدنظر در پیشنهادات | 1. کاربری زمین. 2. فضاهای سبز و باز. 3. فعالیت و سکونت 4. تاسیسات و تجهیزات 5. مراکز فرهنگی- فراغتی – گردشگری 6. حمل و نقل و شبکه ارتباطی |
| موضوعی | 1. طرح جامع تعیین حریم بزرگراه تبریز - صوفیان. 2. طرح جامع تعیین حریم بزرگراه صوفیان – شبستر 3. طرح جامع تعیین حریم بزرگراه تبریز - آذرشهر. 4. طرح جامع تعیین حریم بزرگراه تبریز - بستان آباد. 5. طرح جامع بازیافت زباله و پسماندها. 6. طرح جامع تعیین صنایع تکنولوژیکی قابل استقرار در محدوده مجموعه شهری. 7. طرح جامع تعیین محلهای جدید انتقال پادگانها و مناطق نظامی 8. طرح جامع تعیین مسیرهای جدید اتوبوسرانی، مینی بوسرانی و تاکسیرانی به نقاط شهری پیشنهادی. 9. طرح جامع تغيير فن آوری چرخه سوخت تاسیسات آلوده زای محدوده. 10. طرح جامع حفاظت از پهنه های با ارزش زیست محیطی و آبخیزداری و اراضی زراعی و باغات. 11. طرح جامع ساماندهی و مرمت و احیاء آثار تاریخی – فرهنگی محدوده مجموعه شهری. 12. طرح جامع تعیین نحوه سرمایه گذاری و اشتغال زایی خدمات. 13. طرح جامع تعیین فعالیت های جاذب سرمایه گذاری خارجی. 14. طرح جامع تعیین محلهای جدید فرودگاه تبریز 15. طرح جامع تعیین منابع تامین آب مصرفی محدوده. 16. طرح جامع بهسازی، نوسازی و توسعه شبکه های انتقال نیرو در محدوده. 17. طرح جامع توسعه شبکه های مخابراتی محدوده. 18. طرح جامع تعیین خطوط انتقال نفت و گاز نیازمند جابجایی در محدوده 19. طرح جامع تعیین ضوابط و استانداردهای طراحی و جانمایی کاربریهای عمومی و خدماتی 20. طرح جامع نوسازی نقاط روستایی واقع در حریم شهرها. 21. طرح جامع تعیین سکونتگاههای واقع در پهنه های ناپایدار محیطی و تدوین ضوابط و مقررات سازهای برای پایداری آنها. 22. طرح جامع تعیین نحوه توسعه مراکز تولید علم (تحقیقاتی - پژوهشی) محدوده. 23. طرح جامع ارتقای کیفیت سکونت در نقاط شهری با تاکید بر محدوده های اسکان غیررسمی شهر تبریز 24. طرح جامع تعیین حریم رودخانه ها و مسیلهای محدوده. 25. طرح جامع تعیین محلهای جدید برای انتقال پادگانها. 26. طرح جامع تعیین محل جدید گورستان تبریز 27. طرح جامع فضای سبز شهر تبریز . 28. ایجاد کارگاههای تخصصی بازرسی جوش و کنترل مواد در تبریز 29. ایجاد پایگاههای اطلاعاتی برای کشورهای همجوار و خاورمیانه 30. ایجاد دهكده آموزش مهارت شمال غرب کشور. 31. ایجاد مرکز آموزش هتلداری و گردشگری تبریز به همراه مرکز شبانه روزی 32. ایجاد مرکز آموزش علوم ارتباطات و فن آوری اطلاعات. 33. ایجاد مرکز آموزش های تخصصی استان. 34. ایجاد مراکز کارورزی دانشگاهی 35. ایجاد مراکز آموزش فنی و حرفه ای در شهرکهای صنعتی 36. ایجاد مرکز سنجش مهارت استان. | |

نقشه و الگوی نهایی توسعه و عمران مجموعه ی شهری تبریز به شکل زیر است:



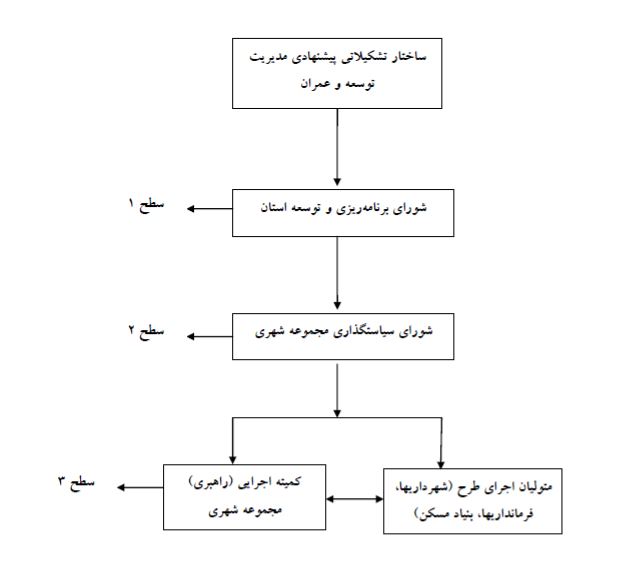
1-10-مدیریت مجموعه شهری تبریز از دو دیدگاه مطرح می باشد که به ترتیب زیر عبارتند از :

**مدیریت اجرایی مجموعه شهری.**

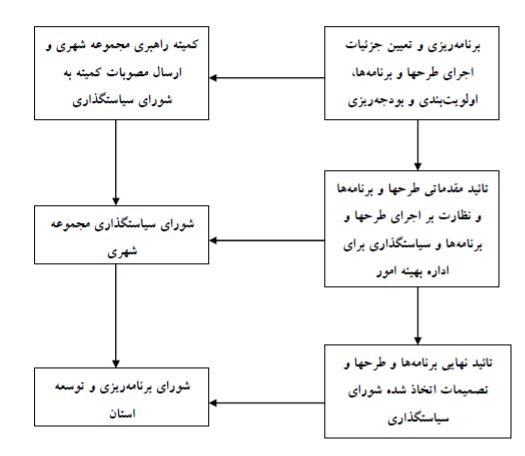
**مدیریت اجرای طرح**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | نهادهای دخیل | 1. نمایندگان فرمانداری های شهرستانهای مجموعه شهری. 2. نمایندگان ارگانها و سازمانهای عضو کارگروه تخصصی مسکن و شهرسازی. 3. نمایندگان شوراهای اسلامی شهرستان ها، شهرها و روستاهای مجموعه. |
| وظایف | 1. هماهنگی با سطوح بالاتر مدیریت استان (شورای برنامه ریزی و توسعه استان) و عملکرد آن در قالب و زیر مجموعه شورای برنامه ریزی و توسعه استان. 2. پیشنهاد قوانین و مقررات و انعکاس آن به سطوح بالاتر مدیریتی استان و کشور). 3. نظارت بر اجرای صحیح برنامه ها، طرحها. 4. پیشنهاد تشکیل شرکتها و سازمانهای خدماتی و عمرانی و نظارت بر عملکرد آنها. 5. تائید مقدماتی تصمیمات اتخاذ شده در کمیته اجرایی مجموعه شهری. 6. اولویت بندی زمینه های جذب سرمایه گذاری جهت تمهید مقدمات آنها توسط مبادی ذی ربط به منظور ارائه در همایش سالانه فرصتهای سرمایه گذاری مجموعه شهری |
| ویژگی ها | 1. حکم نمایندگان شورای سیاستگذاری توسط استاندار ابلاغ و تنفیذ خواهد گردید. 2. ریاست شورای سیاستگذاری بر عهده رئیس کارگروه تخصصی مسکن و شهرسازی خواهد بود. 3. دبیرخانه شورای سیاستگذاری در سازمان مسکن و شهرسازی و دبیر شورا نیز مدیریت شهرسازی و معماری سازمان خواهد بود. تصمیمات و مصوبات شورا با حضور و تأیخ کے اعضاء رسمیت خواهد یافت |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| مدیریت اجرای طرح در دو بخش | متولیان اجرای طرح مجموعه شهری | 1. فرمانداری های شهرستانها. 2. شهرداریهای مجموعه. 3. بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان و نمایندگی شهرستانها. | |
| کمیته اجرایی (کمیته راهبری) مجموعه شهری | وظایف | 1. تعیین اولویتهای طرحها و پروژه های مشترک در محدوده مجموعه شهری و بودجه ریزی آنها. 2. تشکیل صندوق انسجام جهت تامین هزینه های اجرای طرحها و پروژه های مشترک در داخل مجموعه شهری. 3. تهیه طرحهای مطالعاتی و امکان سنجی برای تمامی زیرساختهای خدماتی و زیربنایی انتفاعی و عرضه همه آنها در قالب فرصت های سرمایه گذاری در مجموعه شهری برای سرمایه گذاری در بهترین روز از فصل سال به صورت متوالی زیر نظر کمیته راهبری. 4. تمرکز ارائه کلیه خدمات در شهرداریهای شهرهای داخل مجموعه شهری و تعیین تکلیف نحوه فروش آنها به وسیله کمیته راهبری برای تامین هزینه طرحهای عمرانی |
| ساختار کلان | 1. کمیته اجرایی طرح مجموعه شهری زیر نظر شورای سیاستگذاری فعالیت خواهد نمود. 2. دبیرخانه کمیته اجرایی (راهبری) طرح مجموعه شهری شهرداری تبریز خواهد بود. 3. ریاست کمیته اجرایی طرح مجموعه شهری با شهردار تبریز خواهد بود. 4. تصمیمات کمیته با حضور و تایید و اعضاء رسمیت خواهد داشت. |



ساختار تشکییلات مدیریت مجموعه شهری



گردش کار ساختاری مدیریت مجموعه شهری

بخش دوم

نقد و ارزیابی و پیشنهادات

2-1-ارزیابی نظری

در تقسیم بندی کلان شهرها و مناطق کلان شهری با توجه به اینکه سفرهای آونگی و رابطه بین مادر شهر شهرهای پیرامونی مطرح هست,  وابستگی متقابل مطلق  مابین این ها نیز مطرح است.  بر این اساس منطقه کلان شهری تبریز جزو metropolitan area/region محسوب می شود و برای رسیدن به conurbation نیازمند تغییر و تحول در روابط و ماهیت روابط می باشد.  اما بر اساس معیارهایی که در تعیین محدوده مجموعه شهری لحاظ شده است بیشتر مسائل  جغرافیایی و سیاسی را  در نظر گرفته اند همچنین نکته مثبتی که در تعیین محدوده لحاظ شده استفاده است تحلیل جریانات می باشد. همانطور که سفرهای آونگی مطرح شد میزان ۳۸ درصد مراجعه کنندگان اهداف کاری ۶درصد خدمات پزشکی  را به دنبال داشتند.  از طریق پایانه های مسافربری بین شهری بوده است و میزان ۷۵ درصد تفریحی و گردشگری و ۸ درصد اداری از طریق خطوط راه آهن انجام گرفته است.  اما اهدافی که مراجعه کنندگان از طریق خطوط هوایی داشته‌اند اولویت اول کاری بوده است.

مکانیزم شکل گیری منطقه کلان شهری به  به صورتی است که جمعیت و فعالیت های خارج شده در پیرامون شهر تبریز نظیر شهرک سرمایه گذاری خارجی ، شهرک شهید سلیمی  ، شهرک شهید رجایی و جانمایی جمعیت در حومه تبریز می باشد مثلا به عنوان مثال شهرک صیاد شیرازی  و یا بزرگ شدن روستاهای  مایان ، الوار ، اوغلو  و شهرهای مثل ایلخچی و شهر جدید سهند.

اما سه محور اصلی استخوان بندی منطقه کلانشهری مربوطه را شکل دادند و در طرح ذکر شده است خروجی که تریلر این سه محور اصلی و یک محور فرعی اهر انجام گرفته است  هم  خزش ( که هم بدون برنامه و هم با برنامه است مانند شکل گیری  حاشیه نشینی مثل محلاتی مانند خلیل آباد یوسف آباد و غیره و با برنامه مانند شهرک ارم)  و هم جهش اتفاق افتاده است.

اما مورد دیگر بحث مکان یابی  صنایع خارج‌شده از شهر مرکزی چه به صورت  با برنامه و بدون برنامه است که از صرفه های ناشی از مقیاس و تجمع استفاده کردم به عنوان مثال می توان این شرایط را در شهرک های سرمایه گذاری شهید سلیمی و شهرک سرمایه گذاری خارجی مشاهده کرد بر این اساس می توان نتیجه گرفت که منطقه کلان شهری تبریز آنچه که  در شکل گیری آن ده خیر بوده است عامل دیگری به نام  پست فردیسم  است که توانسته شهر تبریز در پراکنده نمودن کارگاهها و صنایع و سکونتگاه در اطراف شهر و یا در داخل شهر و محدوده شهری انجام پذیرد.

در زمینه بهره مندی و توزیع خدمات برتر کلانشهری ، این منطقه بر اساس داده ها و آمار هایی که از طریق شناخت وضع موجود و تحلیل جریان ها و بررسی داده هایی که به دست آورده اند  متوسط به بالا را برخوردار هستند به طوری که خدمات تخصصی حرفه ای کشاورزی طراحی و غیره را دارا می باشند.  اما نکته قابل توجه  در همزیستی اقوام مختلف ترک زبان در این محدوده مجموعه شهری تبریز می باشد.

میزان ۴۵ درصد شاغلین در محدوده مجموعه شهری تبریز در بخش صنایع و معادن و ۴۸ درصد در بخش خدمات اشتغال دارند.  وضعیت بیکاری نوجوانان و جوانان بر اساس انگاره U  پراکنش بیکاری حالت بحرانی دارد.  اما نکته قابل توجه سهم پایین سکونت شاغلین ماهر کشاورزی در مجموعه شهری تبریز است.

ساختاری که در نظام اسکان  تبیین شده است  به شرح زیر می باشد:

۱-الگوی نظام اسکان شهری با در نظر گرفتن تعاملات با ما در شهر

۲-لوگوی نظام مسکونی روستایی با درنظرگرفتن تعاملات با ما در شهر

۳-سکونتگاههای شهری خودرو

نکته مثبت که در نظام اسکان مشاهده می‌شود درنظر گرفتن ارتباط تمامی عناصر روستایی و شهری با مرکز یا مادر شهر می باشد که این ارتباط می تواند  ماهیت رابطه بین مادر شهر و شهرهای پیرامونی را  نمایان کند. ویژگی هایی که در این نظام مطرح شده بررسی تمامی ابعاد کیفیت تا کمیت  مسکن می باشد.

مواردی که نظام فعالیت را بررسی کردند : بخش‌های کشاورزی ، صنعت ، و خدمات می باشد و آنچه که از ساختار کلی نظام فعالیت می توان نتیجه گرفت استفاده از تقسیم بندیISIC  می باشد که هر یک از بخش‌ها را  بر اساس این  زیر بخش های مختلف خود تقسیم بندی کرده و مورد بررسی و تحلیل قرار دادند اما آنچه که در این نظام دیده نمی شود بررسی الگوی فضای استقرار این فعالیت ها در پهنه محدوده مجموعه شهری می باشد.

 اما مشکلاتی که میتوان در نحوه جاگیری بعضی از صنایع سنگین در اطراف کلانشهر مرکزی بررسی کرد به طوری که با بررسی اقلیم محدوده و میزان بارش وزش باددر این محدوده که عواقب ثانویه از طریق این صنایع در محدوده وارد میشود خساراتی جبران ناپذیری اعم از آلودگی هوا ، آلودگی سفره های زیرزمینی و کاهش منابع آبی و از بین بردن زمین های زراعی اطراف کلانشهر می باشد .

پیشنهادات :

-برای تعیین محدوده با توجه به ارزیابی انجام شده که انجام گرفته است بیشتر از لحاظ جغرافیایی مورد توحه قرار گرفته است لحاظ برای اینکه داده های کمی که از لحاظ اقتصادی و اجتماعی را دخیل در تعیین محدوده کنیم عواملی چون میزان داد و ستد و ارتباط روزانه مابین صنایع و سکونت گاه ها و میزان نسبت بهره مندی از خدمات روزانه یا خدمات مولد produce service ها .

\_تعیین و تقسیم بندی مدون کارگاه ها از طریق isicکه در این مطالعات لحاظ نشده است و میزان و حجم شاغل هر بخش شفاف سازی شود برای روند پایش مطالعات بعدی .

2-2-ارزیابی وفاداری نظری و تکنیکی

در این بخش به ارزیابی و بررسی طرح مجموعه شهری از نقطه نظر تکنیکی و نظری بر اساس روش ها و رویکردهای معرفی شده توسط خود طرح پرداخته می شود. در ابتدا روش ها و تکنیک های طرح مورد نقد قرار گرفته و سپس به نقد و ارزیابی نظری طرح پرداخته می شود.

**الف)ارزیابی تکنیکی:**

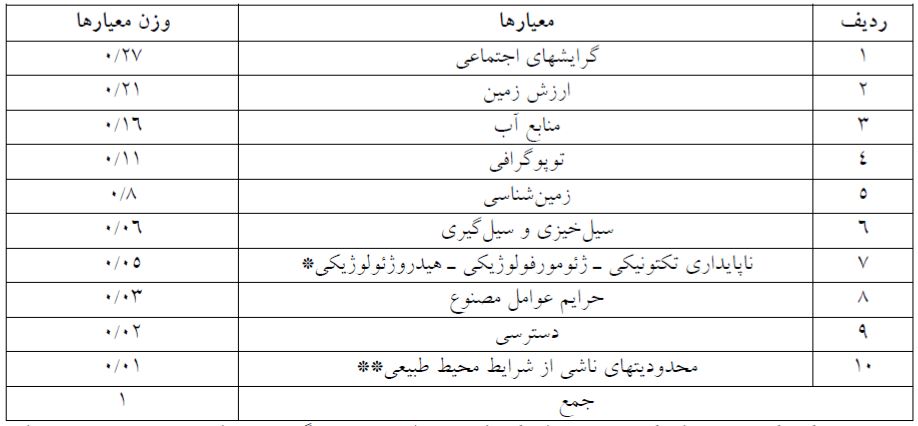
1-همانطور که در بخش های پیشین دیده شد تعیین و پیش بینی نقش و جایگاه استان اذربایجان غربی و محدوده کلانشهری تبریز با استناد به طرح های فرادست انجام پذیرفته است که این طرح ها شمال طرح ایران 1400 ، طرح آمایش استان و طرح ناحیه ای تبریز می باشد. غالب این طرح ها از روش ترکیب سهم برای پیش بینی استفاده کرده اند.

بنابراین مشاور تهیه کننده طرح در بحث پیش بینی نقش و جایگاه صرفا به طرح های فرادست استناد کرده است. با نظر به اینکه طرح های ذکر شده دارای بازه زمانی متفاوت بوده و طرح هایی مثل طرح ناحیه ای بعضا دارای دغدغه ها و محتوای متفاوت هستند ، مطلوب تر می بود اگر استناد صرفا به طرح آمایش استان و طرح ملی صورت می گرفت و برای تعیین نقش مجموعه شهری با روش های مانند روش RAS عمل می شد.

2-در این طرح بعد از شناسایی نقش اقتصادی منطقه کلانشهری ، پیش بینی شده است که تعداد کل فرصت های شغلی افزایش می یابد اما این امر بدون هیچ روش خاصی یا حداقل بدون ذکر روش انجام شده است.در این خصوص نیز پیشنهاد می شود که با تکنیک جدول داده – ستانده تغییرات اشتغال در یک بازه زمانی مشخص به صورت دقیق تر مشخص شود.

3-در بخش بعدی طرح بیان شده است که بخش های پایه این محدوده صنعت و بازرگانی بوده و مقدار عددی اشتغال تبعی 1 می باشد. روش متداول برای این کار در ایران روش LQ می باشد که در این طرح به آن اشاره ای(حتی در صورت استفاده از این روش توسط مشاور) نشده است.

4-در این طرح برای تعیین توانایی اراضی نقاط مختلف محدوده برای توسعه از روش تصمیم گیری AHP استفاده شده است. معیارهای تصمیم گیری به شرح جدول صفحه بعد مشخص شده اند. همان طور که دیده می شود این معیار ها با هم دارای ارتباطات درونی بوده و نمی توان به روش AHP که معیارها را به صورت مجزا درنظر می گیرد استفاده کرد.بنا براین پیشنهاد می شود از روش ANP استفاده شود.



**ب)ارزیابی نظری:**

1-در بخش اهداف تبعی این طرح به افزایش کیفیت زندگی در محدوده سکونتگاه ها و همچنین عدالت فضایی به معنی رعایت اصل عدالت در توزیع امکانات و خدمات اشاره شده است.اما با مرور راهبرد ها و سیاست های پیشنهادی به شاخص های افزاینده کیفیت زندگی توجه و اشاره ای نشده است و همچنین تشویق جمعیت به سمت مراکز جدید مانند شهرهای ملکیان و سهند صورت گرفته است که این اهبردها باعث افزایش جبریت کالبدی می شود. در این خصوص پیشنهاد می شود با توجه به ضرورت های امروز جوامع انسانی در ایران نظیر اشتغال ، ایجاد فرصت های شغلی در مراکز جدید صورت بگیرد و سپس با اعطای وام های مختلف از جمله کار و مسکن ایجاد انگیزه در مهاجران صورت پذیرد.

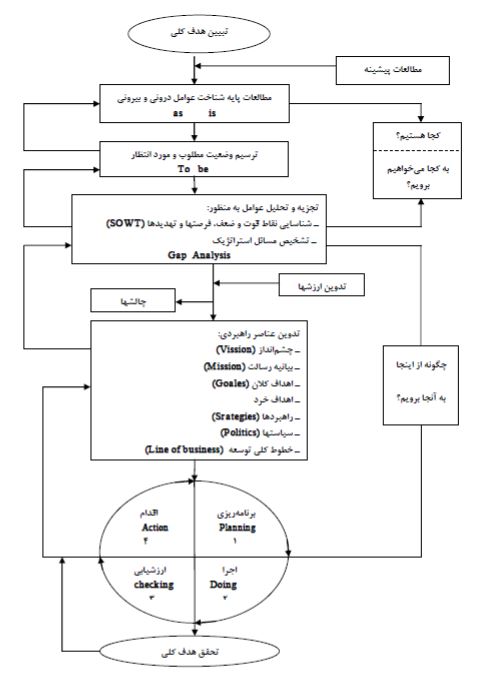
2-در بخش دیگری از اهداف تبعی این طرح به امر مشارکت همه بخش ها و نیروهای موثر اشاره شده است.همچنین بدیهی است که در پارادیم برنامه ریزی راهبردی مشارکت مردمی و نهادی امری اجتناب ناپذیر می باشد.در قسمت سیاست ها و راهبردها در بخش های مختلف اشاره ی قابل توجهی به این امر نشده است و تصمیم گیری در سطوح مختلف به شهرداری ها و یا نهایتا به شوراهای اسلامی شهر و روستا سپرده شده است. دراین خصوص پشنهاد می گردد به منظور تکمیل محتوا و فرآیند برنامه ریزی راهبردی ، مرحله ای دیگر به فرآیند افزوده شود که بازخورد های مردمی و گروه های عمومی نسبت به اقدامات طرح توجه دارد. این گروه ها می تواند شامل NGO ها ، شورای محلات و ... باشد.

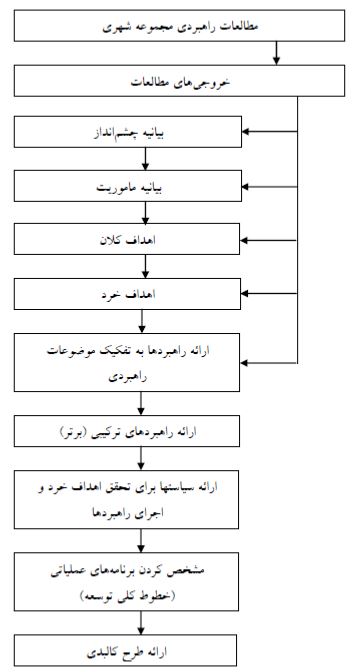
3-از معضلات مطرح شده در این طرح در بخش مدیریت تعدد دستگاه های متولی تهیه طرح و مدیریت محدوده های شهری و روستایی است. که در این خصوص تمرکز تصمیم گیری در مرکز پیشنهاد شده است.در نقد این سیاست می توان گفت که تمرکز تصمیم گیری می تواند به تمرکز کالبدی و جمعیتی ختم شود. بنابراین پیشنهاد می شود به جای به کارگیری این سیاست ، به منظور ایجاد ساختار مدیریتی واحد از مدل های دیگری نظیر یکپارچه سازی شهر و شهرستان ، شوراهای منطقه ای و ... که سهم همه سکونتگاه ها را درنظر میگیرند استفاده شود.

2-3-ارزیابی رویه ای

**2-3-1-مدل فرآیندی مطالعات:**

همانطور که پیشتر دیده شد ، طرح مجموعه شهری تبریز با استفاده از مدل راهبردی انجام شده است. مدل شماتیک فرآیند طرح راهیردی مجموعه شهری به شکل زیر است:





فرآیندهای راهبردی تهیه طرح ها شهری و منطقه ای دارای ویژگی های می باشد که این روش را نسبت به سایر روش های ما قبل خود متمایز می کند. این ویژگی ها به شرح زیر است:

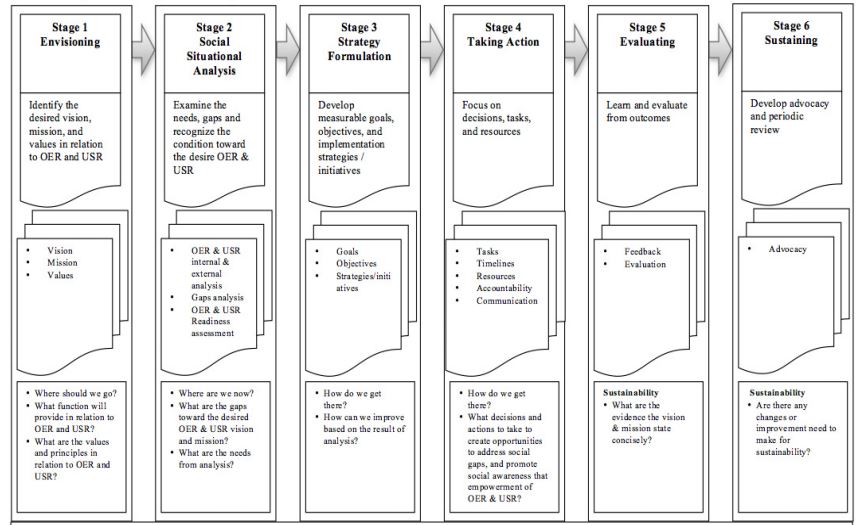
1-طرح های راهبردی عمدتا برای یک سازمان یا ارگان تهیه می شوند و برای کاربست این نوع برنامه ریزی در تهیه طرح های شهری و منطقه ای ابعاد کالبدی به فرآیند اضافه می شوند.

2-طرح های راهبردی دارای فرآیند چرخه ای و برگشت پذیر بوده و از الگوی های خطی اصلا تبعیت نمی کنند.

3-اصل مشارکت اعم از مردمی و نهادی می بایست در هم در مرحله تهیه و اجرا در نظر گرفته شود.

4-خروجی مدل فرآیند راهبردی ، سند راهبردی و خروجی مطالعات کالبدی ، سند توسعه فضایی می باشد که می بایست این 2 سند در انتها دارای بالاتیرین حد مطابقت باشند.

به منظور ارزیابی روند و فرآیند مطالعات صورت گرفته 2 نمونه مدل فرآیندی راهبردی ارائه شده و سپس مقایسه صورت می گیرد.

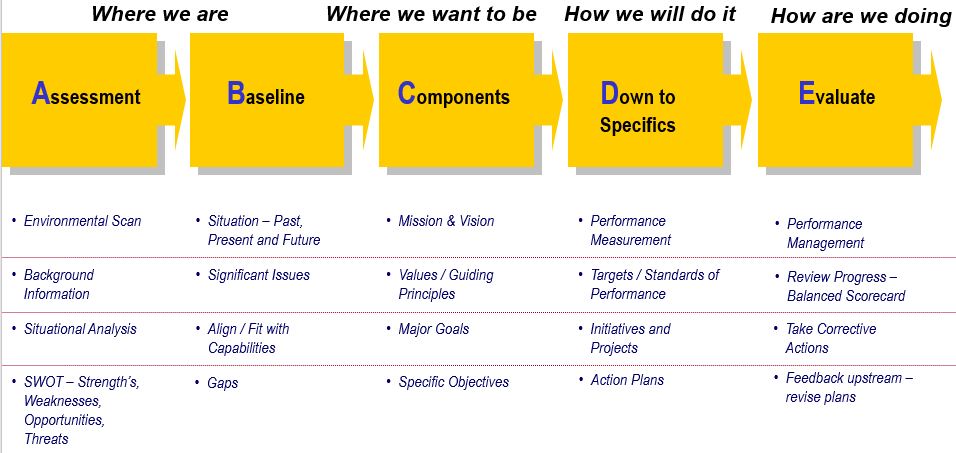
مدل 1

در این مدل در مقایسه با مدل طرح مجموعه شهری تبریز می توان به نکات زیر اشاره کرد:

1-در مدل فرآیندی تبریز ابتدا اهداف مشخص شده و سپس امر شناخت آغاز شده است و در مراحل بعدی سند راهبردی تدوین شده اما در مدل مذکور ابتدا طراحی چشم انداز ، ماموریت و ارزش ها صورت گرفته و بعد وضع موجود و شناخت کاستی ها و نقاط قوت انجام شده است.

2-در مدل مذکور مرحله ای در آخر وجود دارد که به ماندگاری طرح ، اقدامات مورد نیاز برای اصلاح طرح بعد از شروع آن و بعد از ارزیابی توجه دارد که در مدل فرآیندی تبریز این مرحله وجود ندارد.

مدل 2



1-در این مدل متفاوت از 2 مدل قبلی با شناخت کلی محیط آغاز می شود و در مرحله اول شناخت نقاط قوت و ضعف و جدول سوات انجام می شود و بعد در مرحله دوم شناخت کمبودها و کاستی ها انجام می شود.

2-تفاوت دیگر این مدل با مدل راهبردی کلانشهر تبریز ، تقدم بیانیه ماموریت بر بیانیه چشم انداز در مدل بالاست.

3-تفاوت دیگری که می توان در ایم مدل و مدل راهبردی تبریز یافت ، توجه به بازخوردها و درنظر گرفتن اقدامات عملی اصلاحی است.

**2-3-2-ارزیابی نهایی و ارائه پیشنهادات:**

در مدل فرآیندی کلانشهر تبریز همانطور که اشاره شد ، تعیین اهادف اولیه در مرحله ای قبل از شناخت محیط صورت گرفته است که می توان پیشنهاد کرد که ابتدا شناخت اولیه محیط انجام شود و سپس به تبیین اهداف در سطوح مختلف بر اساس شناخت محیط انجام شود.

یکی از اصولی که برنامه ریزی راهبردی را از سایر پارادایم های برنامه ریزی متمایز می کند ، اصل مشارکت در همه سطوح اعم از مردمی و نهادی می باشد که در فرآیند مطالعات راهبردی کلانشهر تبریز این اصل گنجانده نشده بود.همچنین در مرحله پایش و ارزیابی به اقدامات اصلاحی و بازخوردهای متفاوت در بازه های زمانی مختلف توجهی نشده است.پیشنهاد می شود برای رفع این کمبود در فرآیند مطالعات ، اقدامات اصلاحی و بازخوردی که بر پایه مشارکت گروه های عمومی و مردمی ، نهادی و گروه های ذینفع می باشد گنجانده شود.

2-4-ارزیابی محتوایی

در بررسی پیوند و انسجام محتوایی طرح مجموعه شهری تبریز ، به به سند راهبردی و سند توسعه فضایی طرح ، توجه می شود. برای این کار باید بررسی شود که آیا اسناد توسعه فضایی طرح ، در راستای دستیابی به سند راهبردی می باشند یا خیر و اینکه با توجه به برنامه های اقدام موجود در سند توسعه فضایی ، می توان به ماموریت ، چشم انداز و اهداف سند راهبردی توسعه طرح دست یافت .

وجود این پیوند میان سند راهبردی و سند توسعه فضایی طرح مجموعه شهری ، در بخش های زیر مورد بررسی قرار می گیرد.

* منطقه بندی کاربری زمین
* فضاهای سبز و باز
* فعالیت و سکونت
* تاسیسات و تجهیزات زیربنایی و ایمنی آنها
* مراکز فرهنگی ، فراغتی ، تفریحی و گردشگری
* برنامه ریزی حمل و نقل و شبکه ارتباطی
* مدیریت توسعه و عمران

**فضاهای سبز و باز :**

در راستای دستیابی به اهداف تنظیم شده در حوزه فضاهای سبز و باز ، طرح های تفصیلی و موضعی و موضوعی تنظیم شده است :

طرح های تفصیلی و موضعی :

1)توسعه و تجهیز پارک های طبیعت و کوهستان 2)ایجاد پارک های جنگلی

طرح های موضوعی :

1)طرح جامع فضای سبز شهر تبریز

2)طرح جامع حفاظت از پهنه های با ارزش زیست محیطی و آبخیزداری و اراضی زراعی و باغات

سند توسعه فضایی در بخش فضاهای سبز و باز به طور کامل در راستای دستیابی به اهداف برنامه در این بخش حرکت می کند.

**فعالیت و سکونت :**

طرح های تفصیلی و موضعی :

1)توسعه شهرک های صنعتی 2)تعیین پهنه هایی برای استقرار مراکز فعالیت های اقتصادی 3) تعیین پهنه هایی برای اسکان اضافه جمعیت 4) شهرک های هیدروپانیک5) مجتمع های تخصصی تولید گل و گیاه6) مجتمع آموزش های فنی و حرفه ای و مرکز فرآوری محصولات کشاورزی تبریز

طرح های موضوعی :

طرح جامع تعیین صنایع تکنولوژیکی قابل استقرار در محدوده مجموعه شهری

طرح جامع تعیین محل های جدید انتقال پادگان ها و مناطق نظامی

طرح جامع تعیین نحوه سرمایه گذاری و اشتغال زایی خدمات

طرح جامع تعیین فعالیت های جاذب سرمایه گذاری خارجی

طرح جامع تعیین محل های جدید فرودگاه تبریز

طرح جامع تعیین ضوابط و استانداردهای طراحی و جانمایی کاربری های عمومی و خدماتی

طرح جامع نوسازی نقاط روستایی واقع در حریم شهرها

طرح جامع تعیین سکونتگاه های واقع در پهنه های ناپایدار محیطی و تدوین ضوابط و مقررات سازه ای برای پایداری آنها

طرح جامع تعیین نحوه توسعه مراکز تولید علم (تحقیقاتی-پژوهشی) محدوده

طرح جامع ارتقای کیفیت سکونت در نقاط شهری با تاکید بر محدوده های اسکان غیر رسمی شهر تبریز

طرح جامع تعیین محل های جدید برای انتقال پادگان ها

طرح جامع تعیین محل جدید گورستان تبریز

ایجاد کارگاه های تخصصی بازرسی جوش و کنترل مواد در تبریز

ایجاد پایگاه های اطلاعاتی برای کشورهای همجوار و خاورمیانه

ایجاد دهکده آموزش مهارت شمال غرب کشور

ایجاد مرکز آموزش علوم ارتباطات و فن آوری اطلاعات

ایجاد مرکز آموزش های تخصصی استان

ایجاد مراکز کارورزی دانشگاهی

ایجاد مراکز آموزش فنی و حرفه ای در شهرک های صنعتی

ایجاد مرکز سنجش مهارت استان

به نظر می رسد که اسناد پیشنهادی در این بخش و طرح های تفصیلی ، موضعی و موضوعی موجود به خوبی در راستای دستیابی به اهداف برنامه شکل گرفته اند.

**تاسیسات و تجهیزات زیربنایی و ایمنی آنها :**

طرح های موضوعی :

طرح جامع بازیافت زباله و پسماندها

طرح جامع تغییر فن آوری چرخه سوخت تاسیسات آلوده کننده محدوده

طرح جامع تعیین منابع تامین آب مصرفی محدوده

طرح جامع بهسازی ، نوسازی و توسعه شبکه های انتقال نیرو در محدوده

طرح جامع توسعه شبکه های مخابراتی محدوده

طرح جامع تعیین خطوط انتقال نفت و گاز نیازمند چابجایی در محدوده

طرح جامع تعیین حریم رودخانه ها و مسیل های محدوده

با توجه یه سند پیشنهادی تاسیسات و طرح های موضوعی مورد نظر طرح مجموعه شهری تبریز ، به نظر می رسد توجه کافی به یکی از راهبردهای طرح در زمینه رعایت اصول پدافند غیرعامل در ایمن سازی تاسیسات حیاتی موجود و مکانیابی استقرار کاربری های حساس و حیاتی ، صورت نگرفته است . و صرفا در سند پیشنهادی ، پالایشگاه پتروشیمی و نیروگاه حرارتی با عنوان تاسیسات نیازمند تغییر فن آوری مشخص گردیده اند.

**مراکز فرهنگی ، فراغتی ، تفریحی و گردشگری :**

طرح های تفصیلی و موضعی :

دهکده سلامت – شهرک سینمایی – دهکده ورزشی – پهنه های تعیین شده استقرار خدمات جهانگردی

طرح های موضوعی :

طرح جامع ساماندهی و مرمت و احیا آثار تاریخی-فرهنگی محدوده مجموعه شهری

ایجاد مرکز آموزش هتلداری و گردشگری تبریز به همراه مرکز شبانه روزی

به نظر می رسد سند پیشنهادی گردشگری و طرح های تفصیلی ، موضعی و موضوعی به خوبی در راستای دستیابی به اهداف برنامه در این بخش شکل گرفته اند.

**برنامه ریزی حمل و نقل و شبکه ارتباطی**

طرح های تفصیلی و موضعی :

پایانه شهری تبریز – توسعه گمرک سبلان – پهنه های تعیین شده برای استقرار تاسیسات حمل و نقل

طرح های موضوعی :

طرح جامع تعیین حریم بزرگراه ها

طرح جامع تعیین مسیرهای جدید اتوبوسرانی ، مینی بوس رانی و تاکسیرانی به نقاط شهری پیشنهادی

به نظر می رسد که اسناد پیشنهادی در این بخش و طرح های تفصیلی ، موضعی و موضوعی موجود به خوبی در راستای دستیابی به اهداف برنامه شکل گرفته اند.

**مدیریت توسعه و عمران**

در بخش مدیریت توسعه و عمران مشاهده می شود که پیشنهاد تشکیل دو نهاد شورای سیاست گذاری مجموعه شهری و کمیته اجرایی (راهبری) طرح مجموعه شهری می تواند پاسخگوی اهداف طرح در این بخش باشد. اما نکته قابل توجه عدم توجه به مفهوم مشارکت در حوزه مدیریت می باشد. در اسناد مربوط به مدیریت توسعه و عمران صرفا به رهنمودهایی جزئی برای ارتقای مشارکت افراد بسنده شده است.